

Утверждаю:
первый заместитель
министра образования
Белгородской области
Мухартов А.А.
приказ от 13.03.2024 г. № 807

Доклад
о правоприменительной практике
министерства образования Белгородской области
при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в сфере образования
за 2023 год

| | |
|--|--------------|
| 1. Введение..... | 3-4 |
| 2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году..... | 4-25 |
| 2.1. Правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования..... | 4-6 |
| 2.2. Проведенные в отношении объектов государственного контроля (надзора) контрольных (надзорных) мероприятий | 7-17 |
| 2.3. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году..... | 17-25 |
| 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и система профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)..... | 25-36 |
| 4. Выводы по результатам обобщения правоприменительной практике при организации федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году..... | 36-37 |

1. Введение

Доклад о правоприменительной практике министерства образования Белгородской области (далее также – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее - Доклад) подготовлен Министерством во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования) и содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Белгородской области в 2023 году, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Целью подготовки и презентации Доклада является обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования путем их публикации для ознакомления контролируемых и иных заинтересованных лиц в открытом доступе на сайте Министерства в сети «Интернет», предназначенном для информационной и технической поддержки полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (<https://obr.belregion.ru/>), раздел «Государственный контроль (надзор) в сфере образования, подраздел «Профилактические мероприятия» (далее - сайт Министерства).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;

5) анализа эффективности и качества реализуемых профилактических мероприятий;

6) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования, муниципальном контроле.

В качестве источников информации при подготовке Доклада используются результаты:

- контрольных (надзорных) мероприятий, а именно: плановых и внеплановых проверок и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности);

- рассмотрения обращений граждан, в том числе, содержащие сведения о нарушении обязательных требований;

- профилактических мероприятий;

- изучения деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках участия в проверках, проводимых прокуратурой Белгородской области;

- разъяснения уполномоченных органов государственной власти по вопросам, возникающим при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществлении образовательной деятельности.

В целях привлечения внимания широкого круга лиц к вопросам, возникающим в ходе правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, проводится публичное обсуждение проекта Доклада, направленное на:

- выработку оптимальных решений проблемных вопросов и путей их реализации;

- выявление устаревших, дублирующих друг друга и избыточных обязательных требований, подготовку предложений по их устранению;

- подготовку предложений по совершенствованию законодательства;

- анализ типичных нарушений обязательных требований и подготовку предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году

2.1. Правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области, осуществляемый Министерством, является полномочием Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации (пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ).

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – ФГКН) в 2023 году регулировалось следующими нормативными правовыми актами:

1) федерального уровня:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования);

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336);

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2013 года №438 «О государственной информационной системе «Реестр

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года №719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года №861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 года №1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

2) регионального уровня:

приказ министерства образования Белгородской области от 31 мая 2022 года №1751 «Об утверждении Порядка проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)»;

приказ министерства образования Белгородской области от 8 июня 2022 года № 1856 «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства образования Белгородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства образования Белгородской области от 14 июня 2022 года №1917 «Об утверждении Порядка проведения профилактического визита»;

приказ министерства образования Белгородской области от 24 января 2023 года №164 «Об утверждении Плана проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) на 2023 год»;

приказ министерства образования Белгородской области от 19 октября 2023 года №3188 «Об утверждении форм документов для проведения профилактического визита»;

приказ министерства образования Белгородской области от 30 марта 2023 года №1051 «Об аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Белгородской области к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

2.2. Проведение в отношении объектов государственного контроля (надзора) контрольных (надзорных) мероприятий

Структурным подразделением Министерства, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, является департамент по надзору и контролю в сфере образования министерства образования Белгородской области (далее - Департамент).

По состоянию на 31 декабря 2023 года общее количество контролируемых лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области и осуществляющих образовательную деятельность (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых Департамент уполномочен осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, составляет 1474, в том числе:

- дошкольных образовательных организаций – 460;
- общеобразовательных организаций – 553;
- профессиональных образовательных организаций – 49;
- организаций дополнительного образования – 187;
- организаций дополнительного профессионального образования – 23;
- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7;
- организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 27;
- иных организаций – 117;
- индивидуальных предпринимателей – 51.

В число контролируемых лиц входят организации ведомств образования, здравоохранения, культуры (муниципальные, областные, федеральные), индивидуальные предприниматели и частные организации.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году увеличилось количество контролируемых лиц, что связано прежде всего с созданием новых юридических лиц и получением лицензии на осуществление образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования ФГКН осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты ФГКН подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации

одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Департаменте, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта ФГКН к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 КоАП РФ (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта ФГКН к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, в вышеуказанных пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта ФГКН к одной из категорий риска осуществляется Департаментом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта ФГКН критериям отнесения объектов ФГКН к категориям риска иной категории риска Департамент в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и документарных проверок в отношении объектов ФГКН, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- ◆ для категории высокого риска – один раз в 3 года;
- ◆ для категории среднего риска – один раз в 4 года;
- ◆ в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, объекты ФГКН были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанным в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Таким образом формирование плана проверок на 2023 год осуществлялось после категорирования объектов ФГКН.

На основе сопоставления характеристик объектов ФГКН с утвержденными критериями риска по состоянию на 1 сентября 2022 года принято решение об отнесении 16 объектов к высокому риску, 193 – к среднему риску, остальные 1211 объекта были отнесены к низкой категории риска. Во исполнение требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов ФГКН отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные приказом Министерства от 31 августа 2022 года № 2796, размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в приложении Виджет «Категорированные объекты контроля».

При формировании плана проверок на 2023 год Департаментом применялся риск-ориентированный подход по результатам категорирования объектов контроля. На основании проведенного анализа деятельности образовательных организаций по ряду направлений определяется первоочередность проверки образовательной организации. При этом учитывались Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденные Постановлением № 336.

Таким образом, согласно ежегодному плану контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на 2023 год, утвержденному приказом Министерства от 15 декабря 2022 года №3951, включенному в единый реестр проверок Генеральной прокуратурой Российской Федерации, были запланированы проверки в отношении муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Успех» Белгородского района Белгородской области», автономной некоммерческой организации дополнительного образования «УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ПРО СПОРТ». Согласованный План на 2023 год был размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам плановых проверок в отношении юридических лиц в 2023 году:

– выдано 2 (100%) предписания об устранении нарушений обязательных требований со сроком устранения выявленных нарушений, не превышающим шести месяцев;

– составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

Протокол об административном правонарушении рассмотрен, по результатам вынесено решение о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью, должностному лицу объявлено предупреждение.

В 2023 году на основе сопоставления характеристик объектов ФГКН с утвержденными критериями риска принято решение об отнесении 115 объектов к среднему риску, остальные 1350 объекта были отнесены к низкой категории риска. Объекты, относящиеся к высокой категории риска, отсутствуют. Во исполнение требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов ФГКН отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные приказом Министерства от 21 августа 2023 года № 2542, размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в приложении Виджет «Категорированные объекты контроля».

Таким образом, при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год по результатам категорирования объектов контроля и с учетом Постановления №336, план проверок на 2024 год Департаментом не сформирован.

Одним из приоритетных направлений осуществления Департаментом ФГКН в 2023 году с учетом Постановления №336 стало контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), порядок проведения которого утвержден приказом Министерства от 31 мая 2022 года №1751 в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 56, частью 2 статьи 57, статьей 74 Федерального закона №248, подпунктом «в» пункта 26, пунктами 61, 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

С целью сбора, анализа данных об объектах государственного контроля (надзора) Департаментом утвержден план проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на 2023 год (приказ Министерства от 24 января 2023 года №164).

В план проведения мониторинга безопасности были включены объекты ФГКН, отнесенные к низкой и средней категориям риска и не включенные в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, которым в течение 2022 года объявлены предостережения о недопустимости нарушения

обязательных требований или впервые выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Согласно вышеуказанному плану Департаментом за 2023 год проведено 1715 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований) (далее - мониторинг безопасности) в рамках осуществления ФГКН посредством сбора и анализа:

- информации, размещенной на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- информации о приеме на обучение по образовательным программам дошкольного образования;

- сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО);

- сведений из федеральной информационной системы, обеспечивающей проведение государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

- видеофайлов мест проведения итогового сочинения (изложения) с участниками итогового сочинения (изложения) с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами и инвалидами, а также лицами, обучающимися по состоянию здоровья на дому;

- информации о несовершеннолетних в возрасте 7 - 17 лет, не обучающихся или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, по форме федерального статистического наблюдения № 1-НД «Сведения о численности несовершеннолетних в возрасте 7 - 17 лет, не обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

- информации областного государственного бюджетного учреждения «Белгородский региональный центр оценки качества образования» по итогам прохождения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2023 году.

Мониторинги безопасности были проведены в отношении 842 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что составило 57% от общего количества контролируемых лиц, это на 6 % больше, чем в 2022 году, из них в отношении:

- 48 профессиональных образовательных организаций, что составило 92% от общего числа профессиональных образовательных организаций;

- 26 дошкольных образовательных организаций, что составило 7 % от общего числа дошкольных образовательных организаций;

- 525 общеобразовательных организаций, что составило 95% от общего числа общеобразовательных организаций;
- 108 организаций дополнительного образования, что составило 58 % от общего числа организаций дополнительного образования;
- 18 организаций дополнительного профессионального образования, что составило 78% от общего числа организаций дополнительного профессионального образования;
- 92 организаций, осуществляющих обучение, что составило 61% от общего числа таких организаций;
- 25 индивидуальных предпринимателей, что составило 49% от общего числа индивидуальных предпринимателей.

Предметами мониторингов безопасности стали вопросы соблюдения обязательных требований к:

- структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации;
- проведению самообследования образовательной организацией, анализу показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию;
- приему на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования;
- приему на обучение по образовательным программам дошкольного образования;
- соблюдению сроков внесения обязательной информации в ФИС ФРДО, обеспечению ее полноты и объективности;
- соблюдению полноты представления информации в ФИС ГИА и Приема, сроков ее размещения;
- проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований 424 организациям объявлены 542 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения нарушаемых требований.

В условиях моратория на проведение плановых проверок участие специалистов Департамента в проверках территориальных прокуратур – это хорошая возможность увидеть, что в образовательных организациях происходит на самом деле, оценить ситуацию, проинформировать остальных о недопущении подобных нарушений и фактов.

Так, в 2023 году специалисты Департамента приняли участие в 25 проверках 10 территориальных прокуратур в отношении:

- 1) 26 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территориях Валуйского, Грайворонского, Губкинского, Старооскольского, Шебекинского, Яковлевского городских округов, Белгородского, Красногвардейского, Прохоровского районов, г. Белгорода;

2) органов местного самоуправления Грайворонского, Старооскольского, Шебекинского, Яковлевского городских округов.

Поводом для проверок стали обращения граждан. По результатам участия в 23 (92 %) проверках из 25 были установлены нарушения обязательных требований:

1. В образовательной организации не замещены ставки педагога-психолога, учителя-логопеда, социального педагога, включенные в штатное расписание.

2. Не отработаны подходы к организации домашней работы в условиях использования дистанционных образовательных технологий, применяемые карты уроков не регламентируют домашнюю работу (не продуман оптимальный объём, не разработаны инструкции, памятки и т.д.).

3. Нарушен порядок формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, включены работники, не являющиеся работниками данной образовательной организации.

4. Не установлен порядок выявления обучающихся, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательной организации, выявления семей, находящихся в социально опасном положении.

5. Не выстроена в систему либо организована фрагментарно деятельность по психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, несовершеннолетним с отклонениями в поведении.

6. Не функционирует внутренняя система оценки качества образования в части оценки качества образования по образовательным программам дошкольного образования, дополнительным общеобразовательным программам.

7. В локальных нормативных актах имеют место устаревшие правовые нормы, связанные с утратившими силу НПА.

8. Содержание основных образовательных программ дошкольного образования, начального общего образования не соответствует требованиям соответствующих ФГОС в части коррекционных мероприятий по сопровождению детей с ОВЗ и достижения планируемых результатов освоения образовательных программ.

9. Не осуществляется индивидуальный учёт результатов освоения обучающимися дополнительных общеобразовательных программ.

10. Не заключены договоры об образовании с родителями (законными представителями) воспитанников по образовательным программам дошкольного образования.

11. В договорах о приеме в детский сад, заключенных с родителями (законными представителями) воспитанников, не содержится информация

о направленности дошкольной группы, необходимом режиме пребывания ребенка в организации.

12. Не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений или создана не из равного числа представителей, или не определен ее состав, что исключило возможность инициирования рассмотрения конфликтной ситуации между участниками образовательных отношений.

13. Не реализованы в полном объеме учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) в соответствии с утвержденной образовательной программой образовательной организации.

14. Не созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, в том числе не разработана и не утверждена учреждением адаптированная образовательная программа для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

15. Отсутствует разработанная и утвержденная организацией, осуществляющей образовательную деятельность, программа профессионального обучения водителей транспортных средств при фактическом осуществлении образовательной деятельности по подготовке водителей транспортных средств.

16. Официальный сайт в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» не адаптирован для лиц с нарушением зрения (слабовидящих).

17. Не соблюдаются лицензионные требования в части наличия документов, подтверждающих законные основания пользования зданиями, строениями, сооружениями, помещениями, необходимыми для осуществления образовательной деятельности.

По результатам рассмотрения информации территориальных прокуратур, поступивших в Министерство по результатам проведенных проверок с участием специалистов Министерства, 19 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В ходе контроля за соблюдением Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07 ноября 2018 года № 190/1512 (далее – Порядок проведения ГИА-11) в форме единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) на территории Белгородской области в 2023 году было обеспечено присутствие должностных лиц Департамента во всех ППЭ (100%), организованных на базе школ, в том числе на этапах:

- проверки готовности ППЭ, расположенных на территории области, к проведению экзаменов (22 выезда);
- проведения итогового сочинения (изложения) (10 выездов);
- проведения экзаменов в соответствии с единым расписанием как в основной, так и в дополнительный периоды (7 выездов).

В 2023 году в основной период проведения ГИА-11 было выявлено 3 нарушения Порядка проведения ГИА-11. Все нарушения в части наличия запрещенных предметов (письменные заметки, мобильный телефон) были допущены участниками ЕГЭ.

Результаты всех участников ЕГЭ были аннулированы.

В отношении 3 участников ЕГЭ составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях в связи с недостижением участниками ЕГЭ возраста привлечения к административной ответственности были направлены в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, рассмотрены, по результатам вынесены решения о назначении каждому административного наказания в виде штрафа в размере 3 000 рублей каждому.

В адрес главы администрации Белгородского района и руководителей подведомственных Министерству учреждений направлены 3 информационных письма для анализа причин допущенных участниками ГИА нарушений и принятия исчерпывающих мер по недопущению нарушений Порядка.

По итогам рассмотрения поступивших информации скорректированы планы работы педагогов по подготовке обучающихся к ЕГЭ, повышению их правовой культуры и формированию законопослушного поведения, педагогов-психологов по сопровождению выпускников и формированию психологической готовности к сдаче ЕГЭ в 2024 году.

В ходе контроля за соблюдением Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07 ноября 2018 года № 189/1513 (далее - Порядок) (далее – Порядок проведения ГИА-9), в форме основного государственного экзамена (далее – ОГЭ) на территории Белгородской области в 2023 году было обеспечено присутствие должностных лиц Департамента в 34 ППЭ (83%), организованных на базе школ, в том числе на этапах:

- проверки готовности ППЭ, расположенных на территории области, к проведению экзаменов (11 выездов);
- проведения экзаменов в соответствии с единым расписанием как в основной, так и в дополнительный периоды (23 выезда).

В 2023 году в основной период проведения ГИА-9 было выявлено 6 нарушений Порядка проведения ГИА-9, которые допущены:

- 1 – медицинским работником;
- 1 – техническим специалистом;
- 2 – руководителями ППЭ;
- 2 – организаторами вне аудитории.

Характер нарушений:

- 1) медицинский работник, находясь в ППЭ в медицинском кабинете, во время экзамена разговаривала по мобильному телефону;

2) технический специалист во время экзамена находилась в ППЭ без документов, удостоверяющих ее личность;

3) организатор вне аудитории во время экзамена находился в ППЭ без документов, удостоверяющих его личность;

4) организатор вне аудитории допустила вход в ППЭ организатора вне аудитории при отсутствии у него документов, удостоверяющих его личность;

5) руководитель ППЭ не осуществил контроль за допуском работников в ППЭ.

В отношении всех вышеуказанных лиц составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, которые были направлены в мировой суд. По результатам вынесены решения:

1) 3 – о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью, объявлены устные замечания;

2) 3 – о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 3 000 рублей.

В адрес глав и руководителей муниципальных органов управления образованием муниципальных районов и городских округов (10), министра здравоохранения Белгородской области (1) были направлены 11 информационных писем для анализа причин допущенных нарушений и принятия исчерпывающих мер по недопущению нарушений Порядка.

По итогам рассмотрения поступивших информации:

– вынесены дисциплинарные взыскания работникам, допустившим нарушения Порядка;

– руководителям образовательных организаций поручено принять меры по обеспечению контроля за подготовкой и участием своих работников в проведении ГИА-9;

– руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителям образовательных организаций поручено принять меры по недопущению к участию в организации и проведении ГИА в 2024 году педагогических работников, допустившие нарушения Порядка.

В целях информационного обеспечения ФГКН Министерством осуществлялось снесение сведений в:

- информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования;

- федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;

- федеральную государственную информационную систему, обеспечивающую процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, их должностными лицами, государственными и муниципальными служащими;

-подсистему «Единый реестр учета лицензий (разрешений)» федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

-подсистему «Единый реестр видов контроля» федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

-федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Целями использования информационных систем при осуществлении ФГКН являлись не только учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц, сведений о соблюдении (несоблюдении) контролирующими лицами обязательных требований, но и взаимодействие с контролируемыми лицами, планирование и учет результатов проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, учет действий и решений должностных лиц Департамента, принимаемых при организации и осуществлении ФГКН, информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления ФГКН.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, предупреждения нарушений приказом Министерства от 7 декабря 2023 года № 3603 была утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год, в которой основной акцент сделан на информирование, анализ правоприменительной практики и консультирование.

2.3. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году

Нарушения обязательных требований к информационной открытости образовательной организации

1. Согласно части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Пунктом 2 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 года № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формате представления информации» (далее – Требования к сайту):

- для размещения информации на сайте образовательной организации должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее – специальный раздел);

- информация должна иметь общий механизм навигации по всем страницам специального раздела; механизм навигации должен быть представлен на каждой странице специального раздела;

- доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы сайта, а также из основного навигационного меню сайта.

Однако сайты ряда образовательных организаций не содержат специального раздела, необходимая информация и документы частично представлены на главной странице сайта.

2. Согласно пункту 12 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства от 20 октября 2021 года № 1802 (далее – Правила), при размещении информации о местах осуществления образовательной деятельности, сведения о которых в соответствии с Федеральным законом №273-ФЗ не включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, данные указываются в виде адреса места нахождения, в том числе:

- места проведения *практики*;

- места проведения *практической подготовки* обучающихся;

- места проведения *государственной итоговой аттестации*;

- места осуществления образовательной деятельности по *дополнительным* образовательным программам.

Однако перечисленная информация на сайтах образовательных организаций отсутствует.

3. Согласно подпункту 3.2 Требований к сайту главная страница подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» специального раздела сайта образовательной организации должна содержать информацию о структуре и об органах управления образовательной организации с указанием наименований структурных подразделений (органов управления).

В то же время на сайтах образовательных организаций в качестве описания структуры организации представлены схемы, элементами которых не являются структурные подразделения, действующие на основании положений о них (часть 4 статьи 27 Федерального закона № 273-ФЗ). Перечень структурных подразделений образовательной организации, включающий филиалы, представительства, отделения, факультеты, институты, центры, кафедры, подготовительные отделения и курсы, научно-исследовательские, методические и учебно-методические подразделения, лаборатории, конструкторские бюро и т.п., установленный частью 2 статьи 27 Федерального закона № 273-ФЗ, при формировании указанной схемы не учитывается.

Перечень органов управления образовательной организацией, представленный на сайте, как правило, не соответствует перечню, определенному в уставе организации, что является нарушением части 4 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ.

Положения об органах управления образовательной организацией, размещенные на сайте, противоречат уставу в части полномочий этих органов, порядка их формирования, выступления от имени организации и др.

4. Не выполняются требования, установленные подпунктом 3.3 Требований к сайту, согласно которому на главной странице подраздела «Документы» специального раздела должен быть размещен отчет о результатах самообследования, и пунктом 16 Правил, устанавливающим, что образовательная организация обновляет сведения, указанные в пунктах 3-15 указанных Правил, не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Отчеты о результатах самообследования либо не размещаются на сайтах образовательных организаций в подразделе «Документы» специального раздела, либо не соответствуют следующим требованиям Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14 июня 2013 года № 462:

- самообследование проводится организацией ежегодно;
- в процессе самообследования проводится оценка образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, а также анализ показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (приказ Минобрнауки России от 10 декабря 2013 года № 1324);
- результаты самообследования организации оформляются в виде отчета, включающего аналитическую часть и результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию;
- отчетным периодом является предшествующий самообследованию календарный год;
- отчет подписывается руководителем организации и заверяется ее печатью;
- размещение отчетов организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети «Интернет», и направление его учредителю осуществляются не позднее 20 апреля текущего года.

5. Не выполняются требования, установленные подпунктами 3.8, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13 Требований к сайту, согласно которым:

-главная страница подраздела «Платные образовательные услуги» должна содержать информацию о порядке оказания платных образовательных услуг в виде электронных документов;

-главная страница подраздела «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» должна содержать информацию о количестве вакантных мест для приема (перевода) обучающихся по каждой реализуемой образовательной программе (включая дополнительные образовательные программы), в том числе количество вакантных мест для приема (перевода) за счет средств физических и (или) юридических лиц;

-главная страница подраздела «Доступная среда» должна содержать информацию о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Перечисленная информация на сайтах отсутствует.

Нарушение лицензионных требований

1. При осуществлении лицензиатами образовательной деятельности нарушается лицензионное требование, установленное подпунктом «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490: наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 11 и статьей 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, педагогический работник – это физическое лицо, которое состоит в *трудовых*, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности. В силу статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

Таким образом, привлечение к осуществлению образовательного процесса физических лиц, фактически исполняющих функции педагогических работников, на основании договоров гражданско-правового характера противоречит действующему законодательству Российской Федерации. *Номенклатура* должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 года № 225.

В соответствии с частью первой статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования. Требования к кадровым условиям реализации основных общеобразовательных программ установлены соответствующими ФГОС (пункт 2 части 3 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ). Так, согласно ФГОС:

- квалификация педагогических работников должна отвечать *квалификационным требованиям*, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах (при наличии);

- педагогические работники, привлекаемые к реализации программ начального и основного общего образования, должны получать *дополнительное профессиональное образование* по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в организациях, деятельность которых связана с разработкой и реализацией программ начального и основного общего образования.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие *среднее профессиональное или высшее образование* и отвечающие *квалификационным требованиям*, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Квалификационные характеристики должностей работников образования определены Единым квалификационным справочником должностей руководителей (далее – ЕКС), специалистов и служащих, утвержденным приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, и соответствующими профессиональными стандартами, утверждаемыми приказами Минтруда РФ.

2. Нарушаются следующие требования законодательства, предъявляемые к лицензируемым видам деятельности.

Согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности по каждому лицензиату включаются сведения об адресах мест осуществления образовательной деятельности, *за исключением* мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании *сетевой формы* реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации.

Соответственно, при отсутствии сетевой формы реализации программ адреса мест осуществления образовательной деятельности по *основным общеобразовательным программам* включаются в реестр лицензий в обязательном порядке.

Тем не менее, при проведении занятий на базе иных организаций или физкультурно-оздоровительных комплексов адреса, по которым эти занятия проводятся, не включаются в сведения, содержащиеся в реестре лицензий, заявления на внесение соответствующих изменений в реестр образовательными организациями не подаются.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

3. Нарушается подпункт «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490, определяющий, что лицензионным требованием к лицензиату является наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ.

В ряде профессиональных образовательных организаций, реализующих программы профессионального обучения, соответствующие программы не разрабатываются и не утверждаются.

Нарушения Правил оказания платных образовательных услуг

1. Согласно пунктам 10, 11 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441, исполнитель (организация или индивидуальный предприниматель, осуществляющие образовательную деятельность) обязан:

-до заключения договора и в период его действия представлять заказчику (физическому и (или) юридическому лицу, имеющему намерение заказать либо заказывающее платные образовательные услуги для себя или иных лиц на основании договора) достоверную информацию о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора;

-довести до заказчика информацию, содержащую сведения о предоставлении платных образовательных услуг в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральным законом №273-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Частью 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность образовательных организаций обеспечивать открытость и доступность:

-информации:

о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

о языках образования;

о федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях;

о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе;

о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности) и др.;

-копий:

локальных нормативных актов, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка и др.;

документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

документа об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и др.

На организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей, на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций (пункт 20 статьи 2, часть 2 статьи 21 Федерального закона № 273-ФЗ).

Однако на сайтах организаций, осуществляющих обучение, и индивидуальных предпринимателей вышеуказанная информация, наличие которой предусмотрено законодательством, отсутствует.

Что является нарушением части 4 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющей, что сведения, указанные в договоре об оказании платных образовательных услуг, должны соответствовать информации,

размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» на дату заключения договора.

2. При оформлении договоров об оказании платных образовательных услуг соблюдаются не все требования, предъявляемые к таким документам статьей 54 Федерального закона № 273-ФЗ. Например, в договорах не указываются актуальные сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе номер и дата регистрации лицензии, которые соответствуют записи в электронном реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, ведение которого осуществляется лицензирующими органами с 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

В разделе «Предмет договора» не указываются основные характеристики образования:

- вид образовательной программы в соответствии с пунктами 11-14 статьи 2, частями 2, 6 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ;

- уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности) в соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ;

- форма обучения в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 273-ФЗ.

Отсутствие в разделе «Предмет договора» основных характеристик образования не позволяет включить в договор необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг (подпункт «п» пункта 13 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441), так как эта специфика в договоре фактически не определяется.

Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ.

Нарушения законодательства при разработке и утверждении локальных нормативных актов

1. Согласно требованиям к знаниям, установленным квалификационными характеристиками должностей работников образования (приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н), руководитель, заместитель руководителя, учитель образовательной

организации должны знать законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие образовательную деятельность.

Анализ локальных нормативных актов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, показывает невыполнение данного требования.

Например, при формировании локальной нормативной базы используются либо неактуальные редакции федеральных нормативных правовых актов, либо утратившие силу документы (приказ Минобрнауки России от 14 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования» (утратил силу с 1 марта 2023 года), приказ Минобрнауки России от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (утратил силу с 21 сентября 2020 года), приказ Министерства образования Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (утратил силу с 28 августа 2020 года), приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (утратил силу с 28 февраля 2023 года), постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (утратило силу 31 декабря 2020 года) и др.).

2. Нарушается требование пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

В ряде образовательных организаций порядок принятия локальных нормативных актов уставом не установлен.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и система профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона №248-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования обеспечивает стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2023 году осуществлялась в соответствии с программой, утвержденной приказом Министерства от 20 декабря 2022 года № 4007 (далее – программа профилактики).

Показатели результативности и эффективности программы профилактики достигнуты в полном объеме.

В течение года в сети «Интернет» в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований размещались сведения по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, а также иная информация, размещение которой отнесено законодательством к сфере деятельности Министерства при осуществлении ФГКН.

Доля проведенных обязательных профилактических визитов, по которым не поступили отказы от их проведения, составила 100%.

По состоянию на 31 декабря 2023 года обязательные профилактические визиты, предусмотренные Программой профилактики, были проведены в отношении 95 контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности) и всех контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям в соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования:

1) Информирование:

На официальном сайте Министерства (раздел «Государственный контроль (надзор) в сфере образования») в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

– тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;

– перечень объектов государственного контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области) отнесенных к определенным категориям высокого, среднего, низкого рисков;

– перечни сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

С целью повышения информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований Министерством и Департаментом подготовлены 114 информационных писем, содержащих комментарии обязательных требований и указывающие на мероприятия, которые необходимо выполнить образовательным организациям в целях исполнения (соблюдения) обязательных требований, в том числе:

- об организации работы в ФИС ФРДО;
- о заполнении ФИС ФРДО;
- о перечне профессий, по которым осуществляется обучение по программам среднего профессионального образования;
- об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки;
- об особенностях лицензирования образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ;
- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур за 4 месяца 2023 года;
- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур за 5-8 месяцев 2023 года;
- по результатам рассмотрения информации о произошедших инцидентах с несовершеннолетними;
- о нарушениях порядков проведения ЕГЭ/ОГЭ;
- по результатам проведенных мониторингов безопасности;
- по результатам проведенных профилактических визитов, рассмотрения обращений граждан, информации, поступившей от прокуратуры Белгородской области и иных государственных органов.

На официальном сайте Министерства (раздел «Государственный контроль (надзор) в сфере образования») в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещена 101 информация по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства и приоритетам контрольной (надзорной) деятельности. На официальном сайте (Белгородский областной журнал для детей и подростков и сетевое издание «Переменка31.Ру») – размещено 49 информации.

Кроме того, на официальном сайте Рособнадзора размещено 98 информационных материалов, касающихся контрольной (надзорной) деятельности Министерства.

С целью оперативного информирования о соблюдении обязательных требований контролируемых лиц с 1 сентября 2023 года Департаментом создан телеграм-канал ОбрНадзор31, где можно найти:

- ✓ актуальную и полезную информацию по соблюдению законодательства об образовании;
- ✓ ответы на вопросы;
- ✓ новости контрольно-надзорной деятельности в сфере образования;
- ✓ информацию о событиях, мероприятиях и встречах.

Ежемесячно на сайте Министерства размещаются мониторинг изменений в образовательном законодательстве, сведения о рассмотрении обращений. Информирование по актуальным вопросам входило в программу всех 18 совещаний с руководителями муниципальных органов управления образованием и организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

2) Обобщение правоприменительной практики

Приказом Министерства от 30 мая 2023 года №1676 утвержден Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности за 2022 год (размещен на официальном сайте Министерства <https://obr.belregion.ru/>).

12 мая 2023 года была организована переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческими командами управления образования администрации Яковлевского городского округа и образовательных организаций Яковлевского городского округа, в ходе которой состоялось обсуждение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2022 год, были даны ответы на вопросы, полученные в процессе подготовки к публичным слушаниям.

Доклад содержит подробный анализ реализованной в 2022 году Программы профилактики нарушений по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.

3) Объявление предостережения

За 2023 год 639 подконтрольным субъектам объявлены 1420 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

- 1038 (73,1%) – 405 общеобразовательным организациям;
- 10 (0,7%) – 10 дошкольным образовательным организациям;
- 133 (9,4%) – 48 профессиональным образовательным организациям;
- 69 (4,9%) – 44 организациям дополнительного образования;
- 22 (1,5%) – 17 организациям дополнительного профессионального образования;
- 3 (0,2%) - 3 организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

1 (0,1%) - 1 организации, осуществляющей лечение, оздоровление и (или) отдых;

48 (3,4%) – 25 индивидуальным предпринимателям, из них реализующих основные и дополнительные общеобразовательные программы:

- дошкольного образования (28 предостережений);
- дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых (18 предостережений);
- профессионального обучения (1 предостережение);
- профессионального обучения и дополнительного образования детей и взрослых (1 предостережение);

96 (6,8%) – 86 иным организациям (ДОСААФ, ООО, АО, ЧУ, ГУ ЧС и др.).

По сравнению с 2022 годом количество объявленных предостережений увеличилось на 642 (почти на 90%).

Предостережения были объявлены в связи с выявленными нарушениями обязательных требований в части:

1) обеспечения доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности организации, посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет» – 240 предостережений (16,9 % от общего количества предостережений);

2) создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации – 7 предостережений (0,7 % от общего количества предостережений);

3) обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования с целью предоставления обучающимся качественного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами – 511 предостережений (36,0 % от общего количества предостережений);

4) внесения изменений в реестр лицензий/ получения бессрочной лицензии – 25 предостережений (1,8 % от общего количества предостережений);

5) обеспечения соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, соблюдения прав и свобод обучающихся – 28 предостережений (2,0 % от общего количества предостережений);

6) внесения сведений ФИС ФРДО – 194 предостережения (13,7 % от общего количества предостережений);

7) обеспечения соответствующими средствами информационно-телекоммуникационных технологий (компьютерами) обучающихся для освоения образовательных программ – 0 предостережений (0 % от общего количества предостережений);

8) осуществления мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних – 171 предостережений (12,0 % от общего количества предостережений);

9) соблюдения порядка приема в образовательную организацию – 2 предостережения (0,2 % от общего количества предостережений);

10) предоставления отчёта о результатах самообследования – 88 предостережений (6,2 % от общего количества предостережений);

11) соблюдения календарного учебного графика и академического права обучающихся на каникулы – 141 предостережение (9,9 % от общего количества предостережений);

12) использования учебников, не входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию – 1 предостережение (0,1 % от общего количества предостережений);

13) соблюдения требований к условиям реализации образовательных программ – 1 предостережение (0,1 % от общего количества предостережений);

14) реализации программ не в полном объёме – 1 предостережение (0,1 % от общего количества предостережений);

15) индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ – 3 предостережения (0,2 % от общего количества предостережений).

Статистика указывает на то, что 72% предостережений (1027) приходится на муниципальные образовательные организации.

Из остальных 393 предостережений (28%), объявленным ОО, расположенным на территории Белгородской области и являющихся нашими лицензиатами:

- 206 объявлено образовательным организациям, находящимся в государственной собственности (76 - школам, 114 – профессиональным образовательным организациям, 6 – организациям дополнительного образования, 1 - организации дополнительного профессионального образования, 2 - организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 - организации, осуществляющей лечение, оздоровление и (или) отдых и 6 - иным юридическим лицам);

- 187 объявлено образовательным организациям, находящимся в частной собственности (9 - школам, 1 – детскому саду, 19 - профессиональным образовательным организациям, 21 - организациям дополнительного профессионального образования, 1 - организации дополнительного образования, 48 – индивидуальным предпринимателям, 1 - организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 87 – иным юридическим лицам).

За истекший период 2023 года в адрес Департамента поступило 3 возражения в отношении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, одно из которых было удовлетворено.

На официальном сайте Министерства (<https://obr.belregion.ru/>) и Департамента (<http://ukn.beluno.ru/index.php/predostr>) размещается ежеквартальная информация об итогах профилактики нарушений обязательных требований посредством направления предостережений юридическим лицам.

4) Консультирование

В 2023 году Департаментом проведено 283 консультирования (в 2022 году - 267), из них в ходе проведения профилактических визитов – 193, остальные 90 на личном приёме, как в формате видео-конференц-связи, так и в очном формате в ходе проведения:

18 января 2023 года – совещание с руководителями организаций среднего профессионального образования по вопросам обеспечения функционирования образовательных организаций с учетом изменений законодательства в сфере образования, предоставления государственных услуг в 2023 году и особенностям их оказания в связи с изменениями в законодательстве;

26 января 2023 года – региональное совещание по теме: «Актуальные вопросы функционирования образовательных организаций» с руководителями муниципальных органов управления образования и образовательных организаций области;

4 февраля 2023 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческими командами муниципального учреждения «Управление образования администрации Краснояружского района Белгородской области», управления образования администрации Ракитянского района Белгородской области и общеобразовательных организаций Краснояружского и Ракитянского районов;

15 марта 2023 года – региональное совещание по теме: «Актуальные вопросы функционирования образовательной системы региона» с руководителями муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций области;

24 марта 2023 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческими командами муниципального казенного учреждения «Управление образования администрации муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области» и образовательных организаций Ивнянского района об итогах контрольно-надзорных мероприятий в Ивнянском районе, подходах к оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении и несовершеннолетним, испытывающим трудности в освоении образовательных программ, и о принимаемых мерах по обеспечению реализации общеобразовательными организациями района программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

24 марта 2023 года – научно-практический семинар для управленческих команд общеобразовательных организаций города Белгорода по вопросу

построения эффективной внутренней системы оценки качества образования с учетом федеральных трендов и приоритетов;

13 апреля 2023 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческими командами управления образования администрации Красногвардейского района Белгородской области и образовательных организаций Красногвардейского района о трендах и перспективах красногвардейского образования, по вопросам использования руководителями образовательных организаций и руководителями муниципальных органов управления образованием возможностей обновленного законодательства о контрольно-надзорной деятельности;

12 мая 2023 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческими командами управления образования администрации Яковлевского городского округа и образовательных организаций Яковлевского городского округа по вопросам обеспечения соблюдения обязательных требований законодательства в деятельности образовательных организаций округа;

19 сентября 2023 года – инструктивное совещание по вопросу проведения аккредитационного мониторинга с муниципальными координаторами;

09 августа 2023 года – инструктивное совещание с руководителями организаций среднего профессионального образования области по вопросам обеспечения функционирования образовательных организаций с учетом изменений законодательства в сфере образования в 2023 году, рассмотрению итогов проведенных Департаментом наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в отношении учреждений среднего профессионального образования в 2023 году, подходов к организации аккредитационного мониторинга в 2023 году;

16 августа 2023 года – совещание для индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, по вопросам приема на обучение в образовательную организацию, использования сетевой формы реализации образовательных программ, ведения официального сайта индивидуального предпринимателя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и особенностей оказания платных образовательных услуг;

24 августа 2022 года – семинар-совещание с руководителями организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, по вопросам организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов;

11 октября 2023 года – встреча с управленческой командой муниципального автономного учреждения «Центр дополнительного образования «Успех» Белгородского района по итогам плановой выездной проверки в присутствии руководителя Департамента и представителя учредителя образовательной организации – начальника Управления образования администрации Белгородского района;

18 октября 2023 года – инструктивное совещание по теме: «Актуальные вопросы деятельности образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки» с руководителями спортивных школ области и руководителями муниципальных органов управления в сфере физической культуры и спорта;

11 декабря 2023 года – собеседование с управленческой командой управления образования администрации Губкинского городского округа;

12 декабря 2023 года – собеседование с управленческой командой управления образования администрации Ракитянского района;

15 декабря 2023 года – собеседование с управленческой командой управления образования администрации Новооскольского городского округа.

Кроме того, Департаментом проведены 20 индивидуальных собеседований с руководителями органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов, руководителями муниципальных общеобразовательных организаций на тему: «О причинах допущенных нарушений по итогам объявленных образовательному учреждению предостережений и принятых мерах по их устранению».

Наиболее распространёнными вопросами консультирования стали:

1) изменения нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального контроля за образовательной деятельностью;

2) своевременное внесение сведений в ФИС ФРДО о документах об обучении, выданных учреждением в 2023 году;

3) порядок допуска к государственной итоговой аттестации обучающихся при наличии академической задолженности;

4) перевод обучающихся общеобразовательных учреждений в следующий класс при наличии академической задолженности;

5) использование сетевой формы при реализации программ профессионального обучения и программ дополнительного профессионального обучения;

6) инициирование проведения профилактического визита;

7) порядок проведения профилактического визита;

8) подготовка ответа на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

9) подготовка ответа на информационное письмо департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования Белгородской области;

10) формирование учебного плана на 2023-2024 учебный год в общеобразовательных учреждениях;

11) правила оказания платных образовательных услуг;

12) требования к размещению информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» образовательных организаций, в том числе в организациях, реализующих программы спортивной подготовки;

13) реализация федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования;

14) организация обучения детей с ОВЗ и инвалидов;

15) прием на обучение в образовательную организацию среднего профессионального образования;

16) разъяснения по итогам объявленного предостережения;

17) проведение контрольных надзорных мероприятий в 2023 году;

18) аттестация педагогических работников общеобразовательных учреждений;

19) организация подвоза в общеобразовательное учреждение;

20) разработка и утверждение локального нормативного акта;

21) отнесение объектов государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска.

В сравнении с предыдущим годом в отчетном периоде количество консультированных увеличилось на 6%.

5) Профилактический визит

В целях предупреждения совершения нарушений в сфере образования контролируемые лица за период 2023 года осуществлено 193 профилактических визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, что на 38 больше по сравнению с 2022 годом.

Обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц было запланировано 198, 5 профилактических визитов не проведено в связи с отказом юридических лиц от их проведения (4 СПО и 1 индивидуальный предприниматель). По инициативе контролируемых лиц и на основании соответствующих ходатайств проведено 98 профилактических визитов, из них в отношении:

1) государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 111 (57,5 %);

2) дошкольных образовательных организаций – 13 (6,7 %);

3) организаций дополнительного образования – 15 (7,8 %);

4) профессиональных образовательных организаций (СПО) – 22 (11,4 %);

5) индивидуальных предпринимателей – 7 (3,6 %);

6) организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 1 (0,5%);

7) обществ с ограниченной ответственностью – 8 (4,2 %);

8) частных организаций дополнительного профессионального образования – 8 (4,1 %);

9) частных общеобразовательных организаций – 1 (0,5 %);

10) частных дошкольных образовательных организаций – 7 (3,6 %).

На проведение профилактического визита отводится 8 часов (один рабочий день). О проведении профилактических визитов все контролируемые лица были уведомлены в соответствии с обязательными требованиями

законодательства не позднее чем за 5 рабочих дней до даты их проведения с обязательным информированием о возможности не позднее 3 рабочих дней до начала мероприятия отказа от профилактического визита посредством направления уведомления по форме, размещенной на сайте Министерства в разделе «Профилактические мероприятия» (<https://obr.belregion.ru/profilaktika-narushenij-v-sfere-obrazovaniya/konsultirovanie2/>).

Все сведения о проведении и результатах профилактических визитов вносятся в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 11(4) Постановления №336 по итогам профилактических визитов в отношении двух общеобразовательных организаций, отнесенных к высокой категории риска и не включенных в план проверок на 2023 год были проведены обязательные профилактические визиты, не предусматривающие отказа, с оценкой соблюдения обязательных требований и проведением экспертизы их деятельности. По результатам были выявлены нарушения законодательства об образовании в части:

- обеспечения ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», размещения на нем обязательной информации о деятельности организации;

- соблюдения академических прав обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;

- создания психолого-педагогических условий реализации программ начального общего образования и основного общего образования, обеспечивающих психолого-педагогическое сопровождение квалифицированными специалистами (педагогом-психологом, учителем-логопедом, учителем-дефектологом, тьютором, социальным педагогом) участников образовательных отношений в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Указанным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых не превышает 6 месяцев, копии направлены в адрес учредителей.

Выбор Министерством профилактических мер, их предметное содержание, целевая аудитория и периодичность применения осуществляется по итогам анализа результатов правоприменительной практики и профилактической работы, в том числе анализа частных ситуаций с соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере образования.

В 2023 году отмечается существенное увеличение профилактических визитов, нанесённых в общеобразовательные организации, и неоправданное уменьшение – в дошкольные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, к индивидуальным предпринимателям.

В связи с мораторием вместо 14 плановых проверок в отношении школ, отнесённых к категории высокого риска, в 2023 году были проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения. Такие профилактические визиты проводятся в рамках предмета федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований, и предусматривают возможность проведения осмотра, истребования документов и др. Так как по результатам 2 профилактических визитов имелись нарушения обязательных требований, то контролируемым лицам были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, копии которых были направлены в адрес учредителя.

4. Выводы по результатам обобщения правоприменительной практики при организации федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году

По результатам обобщения правоприменительной практики может быть сделан вывод, что при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году Министерством был обеспечен приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведенные профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия, а также меры, примененные в 2023 году по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований, были соразмерны характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или мог быть причинен охраняемым законом ценностям.

Основным качественным результатом профилактической работы стало дальнейшее развитие системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности участников образовательных отношений, обеспечение текущих и перспективных потребностей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей в получении актуальной информации об обязательных требованиях, предъявляемых к образовательной деятельности, своевременное получение министерством в рамках механизма «обратной связи» актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях.

Анализ и оценка эффективности контрольных (надзорных) мероприятий в рамках ФГКН показали, что в 2023 году Министерство сохранило достигнутый ранее уровень значений показателей, характеризующих параметры и результативность контроля (надзора).

Целевые значения показателей результативности и эффективности Программы профилактики достигнуты:

- выполнены требования части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ к составу и содержанию информации, размещаемой Министерством на сайте в сети «Интернет»;

- доля объявленных контролируемым лицам предостережений от количества поступивших в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, - 100%;

- доля подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом, от общего количества контрольных субъектов, - 100%;

- доля проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, от количества поступивших заявлений о проведении профилактических визитов, - 100%;

- доля консультаций, в ходе которых в полном объеме даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГКН, - 100%;

- доля обязательных профилактических визитов, от проведения которых контролируемые лица отказались, - 0 % при пороговом значении 5%.

В 2024 году планируется обеспечить:

- достижение планируемых значений показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год – 100%;

- отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц – не менее 80%;

- отсутствие жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

- отношение количества процедур по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству процедур – 100%.