

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля  
(надзора) в сфере образования на 2025 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Белгородской области на 2025 год (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	<p>1. Статья 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);</p> <p>2. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;</p> <p>4. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее - Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).</p>
Разработчик программы	Министерство образования Белгородской области.
Цели программы профилактики	<p>1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>2. Повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.</p> <p>3. Снижение административной нагрузки на контролируемые лица при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>4. Предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий,</p>

	способствующих возможному нарушению обязательных требований.
Задачи программы	<p>1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.</p> <p>2. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.</p> <p>3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p> <p>5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>6. Развитие механизмов включения широкой педагогической общественности в заинтересованное обсуждение вопросов деятельности образовательных организаций в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования;</li> <li>– получение органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях;</li> <li>– обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям, а также единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	<p>Плановый период: 2025 год.</p> <p>Разделение на этапы реализации программы не предусмотрено.</p>
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации (субвенции из федерального бюджета).

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Внедрение различных способов профилактики; 3. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц. 4. Обеспечение квалифицированной профилактической работой должностных лиц контрольного (надзорного) органа. 5. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образовании, предусмотренные статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В настоящей Программе профилактики используются следующие основные понятия.

*Риск причинения вреда* – это вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям (часть 2 статьи 22 Федерального закона от 31 июня 2020 года № 248-ФЗ (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

*Управление риском причинения вреда (ущерба)* – осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности (часть 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ).

*Охраняемые законом ценности* – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество,

сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

*Факторы риска* – это возникновение или изменение условий для реализации событий, следствием наступления которых может стать причинение вреда для охраняемых законом ценностей.

*Профилактическое мероприятие* – мероприятие, осуществляемое контрольно-надзорным органом в сфере образования, направленное на предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами и снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

*Контролируемые лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования* – организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (пункт 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

### **1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

В соответствии с частью 1 статьи 7, частью 2 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ Министерство осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области.

Структурным подразделением Министерства, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, является департамент по надзору и контролю в сфере образования министерство образования Белгородской области (далее - Департамент).

Контролируемыми лицами при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- дошкольные образовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;
- общеобразовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;
- профессиональные образовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;
- организации дополнительного образования – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;
- организации дополнительного профессионального образования - образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;
- организации, осуществляющие обучение;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (в динамике по годам) представлено на диаграмме №1.



Диаграмма №1

По состоянию на 17 декабря 2024 года общее количество контролируемых лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области и осуществляющих образовательную деятельность (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых Департамент уполномочен осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, составляет 1499, в том числе:

- дошкольных образовательных организаций – 453;
- общеобразовательных организаций – 550;
- профессиональных образовательных организаций – 49;
- организаций дополнительного образования – 187;
- организаций дополнительного профессионального образования – 23;
- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7;
- организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 33;
- иных организаций – 129;
- индивидуальных предпринимателей – 68.

В число контролируемых юридических лиц входят организации ведомств образования, здравоохранения, культуры (муниципальные, областные, федеральные), индивидуальные предприниматели и частные организации.

По сравнению с 2022 и 2023 годом в 2024 году увеличилось количество контролируемых лиц соответственно на 81 и 37, что связано прежде всего с созданием новых юридических лиц и получением лицензии на осуществление образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями и иными организациями. Также увеличилось количество контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. В настоящее время таких организаций – 18.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Деятельность Министерства в рамках исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2024 году осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе:
  - лицензионных требований к образовательной деятельности;
  - требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

- требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования объектом государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При формировании плана проверок на 2024 год Департаментом применялся риск-ориентированный подход по результатам категорирования объектов контроля. При этом учитывались Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 (далее – Постановление №336).

На основании проведенного анализа деятельности образовательных организаций, ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год (далее – КНМ) не был сформирован, в связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска.

Таким образом, в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году Министерством не проводились плановые проверки в отношении контролируемых лиц.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством в 2024 году проведены 3 внеплановые выездные проверки по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, согласованные с прокуратурой Белгородской области в отношении 1 профессиональной образовательной организации и 2 общеобразовательных организаций.

Все внеплановые выездные проверки, проведенные по заявлениям (обращениям) физических лиц, по информации органа государственной власти, согласованы с прокуратурой Белгородской области:

1) о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан – 2 ;

2) о выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований - 1.

По результатам внеплановых проверок в отношении юридических лиц в 2024 году:

– выдано 3 (100%) предписания об устранении нарушений обязательных требований со сроком устранения выявленных нарушений, не превышающим шести месяцев;

– составлено 2 протокола об административных правонарушениях, из них:

1 – по части 2 статьи 19.20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации);

1 – по части 3 статьи 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены, по результатам вынесены решения:

о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20 000 рублей в отношении 1 лица;

о прекращении производства по делу в связи со сроком давности привлечения к административной ответственности в отношении 1 лица.

Одним из приоритетных направлений осуществления Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году с учетом Постановления №336 стало контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 56, частью 2 статьи 57, статьей 74 Федерального закона №248, подпунктом «в» пункта 26, пунктами 61, 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования Департаментом разработан и утвержден Порядок проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) от 31 мая 2022 года №1751.

С целью сбора, анализа данных об объектах государственного контроля (надзора) Департаментом утвержден план проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на 2024 год (приказ Министерства от 19 января 2024 года №81).

В план проведения мониторинга безопасности были включены объекты государственного контроля (надзора) (далее – Объекты ГК(Н)), отнесенные к низкой и средней категориям риска, которым в течение 2023 года объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, впервые выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности.



Согласно вышеуказанному плану Департаментом с января 2024 года по декабрь 2024 года проведено 1202 мониторингов безопасности в отношении общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, индивидуальных предпринимателей и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Предметами мониторингов безопасности стали вопросы соблюдения обязательных требований к:

- структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации;
- проведению самообследования образовательной организацией, анализу показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию;
- приему на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования;
- приему на обучение по образовательным программам дошкольного образования;
- формированию и ведению федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО).

В соответствии с пунктом 11(23) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменой проведение контрольно-надзорного мероприятия наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) на 2024 год приказом министерства образования области от 01 октября 2024 года №301 с 21 сентября 2024 года отменено проведение контрольно-надзорного мероприятия наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) на 2024 год, предусмотренного Планом проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) на 2024 год, утвержденным приказом министерства образования Белгородской области от 19 января 2024 года № 81.

В условиях моратория на проведение плановых проверок участие специалистов Департамента в проверках территориальных прокуратур – это хорошая возможность увидеть, что в образовательных организациях происходит на самом деле, оценить ситуацию, проинформировать остальных о недопущении подобных нарушений и фактов.

За одиннадцать месяцев текущего года таких проверок было 22, в том числе в отношении:

- 12 школ, из них 10 муниципальных (2 – г. Белгород, 4 – г. Старый Оскол, 2 – Белгородский район, 1 – Губкинский городской округ,

1 – Шебекинский городской округ), 2 государственной (Белгородский район и Новооскольский городской округ);

- 5 государственных образовательных организаций среднего профессионального образования (1 – г. Белгород, 1 – Белгородский район);

- 2 организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств (г. Старый Оскол и г. Валуйки).

Поводом для проверок стали обращения граждан и информации из государственных органов власти. По результатам участия в 17 (77%) проверках из 22 были установлены нарушения обязательных требований:

1) соблюдения лицензионного требования к созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья при реализации основных программ профессионального обучения, а именно:

- несоблюдение лицензионного требования к созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ при реализации адаптированной основной общеобразовательной программы;

- наличие разработанных и утвержденных общеобразовательными организациями адаптированной основной общеобразовательной программы не в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) и соответствующими федеральными адаптированными основными общеобразовательными программами (далее – АООП);

- официальный сайт не адаптирован для лиц с нарушением зрения.

Указанные нарушения квалифицируются как грубые нарушения лицензионных требований, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ;

2) внесения сведений о профессиональном обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», а именно:

- нарушен 3-дневный срок внесения сведений о выданных документах об обучении в ФИС ФРДО;

- не внесены сведения о выданных документах об обучении в ФИС ФРДО.

Так, свидетельства о профессии рабочего, выданные одной из организаций Валуйского городского округа, внесены с нарушением установленного вышеуказанного срока, а свидетельства о профессии рабочего, выданные организацией Старооскольского городского округа, не внесены в ФИС ФРДО вовсе.

Указанные нарушения также являются административным правонарушением и квалифицируются по части 1 и по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ;

3) включения в штатное расписание должности «Инструктор по вождению», отсутствующей в номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций;

4) порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, а именно: выдано свидетельство о профессии рабочего лицу, не прошедшему итоговой аттестации;

5) индивидуальный учёт результатов освоения обучающимися образовательных программ, а именно: отсутствие результатов освоения обучающимися учебного предмета «Вождение транспортных средств категории «В» (для транспортных средств с автоматической трансмиссией) в объеме 54 часов;

6) правила оказания платных образовательных услуг, а именно: в договоре на оказание платных образовательных услуг неправомерно установлено основание для отчисления обучающихся;

7) реализация не в полном объеме адаптированной основной образовательной программой для лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с учебным планом (невыполнение от 8% до 67% по различным обязательным учебным предметам);

8) не установлен порядок выявления обучающихся, находящихся в социально опасном положении, а также выявления семей, находящихся в социально опасном положении;

9) незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, а именно:

- на заседаниях психолого-педагогического консилиума не рассмотрены вопросы по корректировке ранее выданных рекомендаций по варианту обучения, а также новые обстоятельства, влияющие на обучение и развитие обучающегося (не рассмотрено заключение психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК), предоставленное родителями (законными представителями) обучающегося);

- не созданы специальные условия обучения и воспитания в соответствии с ФГОС, ФАООП и заключением ПМПК (разработана АООП в соответствии с иным ФГОС и ФАООП, не предусмотренным заключением ПМПК);

- не обеспечено право выбора курсов, модулей индивидуального учебного плана АООП, реализуемых в части, формируемой участниками образовательного процесса.

Указанные нарушения являются административным правонарушением и квалифицируются по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

10) осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, а именно: индивидуальными учебными планами АООП основного общего образования для обучающихся с расстройством аутистического спектра не определены формы проведения промежуточной аттестации, что не позволило провести анализ освоения АООП основного общего образования и принять грамотное решение о продолжении обучения;

11) не созданы условия для функционирования электронной информационно образовательной среды с учетом применения Правил применения организациями, осуществляющими образовательную

деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 года № 1678;

12) не определены порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, порядок оказания технической помощи обучающимся и педагогическим работникам, соотношение объема занятий, проводимых в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками образовательной организации и (или) лицами, привлекаемыми образовательной организацией, и объема занятий, проводимых на иных условиях, а также с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, порядок фиксации хода образовательного процесса;

13) разработанные в общеобразовательных организациях локальные нормативные акты не определяют указанные порядки и соотношения.

14) не обеспечено надлежащее функционирование внутренней системы оценки качества образования, а именно: не обеспечен контроль со стороны администрации школ за состоянием системы условий реализации АООП, а также результатов промежуточной аттестации обучающихся;

15) не соблюдение Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 06 апреля 2023 года № 240, а именно:

-отсутствие инициативы по переводу несовершеннолетнего обучающегося от обоих родителей (законных представителей);

- в заявлении родителя (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося об отчислении в порядке перевода в принимающую организацию(не указывается наименование принимающей организации (в случае переезда в другую местность указывается только населенный пункт, субъект Российской Федерации)

Прокуратурами города Белгорода, Губкинского, Валуйского, Новооскольского и Старооскольского городских округов в адрес проверенных организаций направлены представления, составлены 9 протоколов об административных правонарушениях.

## **1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа**

В 2024 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических

мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), было приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона №248-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования обеспечивает стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2024 году осуществляется в соответствии с программой, утвержденной приказом департамента образования Белгородской области от 07 декабря 2023 года № 3603 (далее – Программа профилактики).

Показатели результативности и эффективности программы профилактики достигнуты в полном объеме.

В течение года в сети «Интернет» в целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований размещались сведения по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, а также иная информация, размещение которой отнесено законодательством к сфере деятельности Министерства при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, а именно:

✓ Выполнение Министерством требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ к составу и содержанию информации, размещаемой контрольно-надзорным органом на сайте в сети «Интернет», составила 100%.

✓ Доля объявленных контролируемым лицам предостережений от количества поступивших в контрольно-надзорный орган сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений, составила 100%.

✓ Доля проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, от количества поступивших заявлений о проведении профилактических визитов, обязательных требований, составила 100%.

✓ Доля проведенных обязательных профилактических визитов, по которым не поступили отказы от их проведения, составила 100%.

✓ Доля обязательных профилактических визитов, от проведения которых контролируемые лица отказались, составила  $0,8\% < 5\%$ .

✓ Доля подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом, от общего количества контрольных субъектов, составила 100%.

По состоянию на 17 декабря 2024 года обязательные профилактические визиты, предусмотренные Программой профилактики, были проведены в отношении 55 контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности), а также получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного

образования и всех контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям в соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования:

### **1) Информирование:**

На официальном сайте Министерства (раздел «Государственный контроль (надзор) в сфере образования») в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;

- перечень объектов государственного контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области) отнесенных к определенным категориям высокого, среднего, низкого рисков;

- перечни сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

С целью повышения информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований Министерством и Департаментом подготовлены 46 информационных писем, содержащих комментарии обязательных требований и указывающие на мероприятия, которые необходимо выполнить образовательным организациям в целях исполнения (соблюдения) обязательных требований, в том числе:

- об организации работы по своевременной аттестации рабочих мест, получение квалифицированной электронной подписи, сверке общих сведений об образовательных организациях в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах о обучении»;

- о подготовки к осуществлению мониторинга выдачи в 2024 году образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования

и среднего профессионального образования, документов об образовании выпускникам текущего 2023-2024 учебного год;

- об итогах внеплановой проверки по факту наличия угрозы причинения тяжкого вреда здоровью несовершеннолетней, проведенной по согласованию с прокуратурой Белгородской области в феврале 2024 года, в отношении образовательного учреждения;

- о количестве дорожно-транспортных происшествий по итогам 2023 года, виновниками которых стали молодые водители;

- об итогах проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена по учебным предмета «Русский язык», «Информатика»;

- об итогах проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена по учебным предмета «История» и «Физика»;

- о фактах дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории г. Белгорода, с участием несовершеннолетних в сентябре 2024 года, в которых пострадали дети;

- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур в 1 квартале 2024 года;

- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур во 2 квартале 2024 года;

- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур в 3 квартале 2024 года.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещено 48 информации по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства и приоритетам контрольной (надзорной) деятельности.

Кроме того, на официальном сайте Рособнадзора размещено 52 информационных материала, касающихся контрольной (надзорной) деятельности Министерства.

С целью оперативного информирования о соблюдении обязательных требований контролируемых лиц с 1 сентября 2023 года Департаментом создан телеграм-канал ОбрНадзор31, где можно найти:

- ✓ актуальную и полезную информацию по соблюдению законодательства об образовании;

- ✓ ответы на вопросы;

- ✓ вопрос с профилактического визита;

- ✓ новости контрольно-надзорной деятельности в сфере образования;

- ✓ информацию о событиях, мероприятиях и встречах.

## **2) Обобщение правоприменительной практики**

Приказом Министерства от 13 марта 2024 года № 807 утвержден Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности за 2023 год (размещен на официальном сайте Министерства <https://obr.belregion.ru/>).

В период с 01 марта 2024 года по 10 марта 2024 состоялось публичное обсуждение проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год.

Доклад содержит подробный анализ реализованной в 2023 году Программы профилактики нарушений по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.

### **3) Объявление предостережения**

В период с января 2024 года по декабрь 2024 года 853 подконтрольным субъектам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения объявлены по следующим основаниям:

- по итогам рассмотрения обращений граждан;
- по итогам рассмотрения информации, полученных в рамках межведомственного взаимодействия;
- по результатам проведения мониторингов безопасности.

Предостережения были объявлены в связи с выявленными нарушениями обязательных требований в части:

1) обеспечения доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности организации, посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»;

2) создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

3) обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования с целью предоставления обучающимся качественного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

4) обеспечения соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, соблюдения прав и свобод, обучающихся;

5) внесения сведений ФИС ФРДО;

6) обеспечения соответствующими средствами информационно-телекоммуникационных технологий (компьютерами) обучающихся для освоения образовательных программ;

7) осуществления мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

8) соблюдения порядка приема в образовательную организацию;

9) предоставления отчёта о результатах самообследования;



10) соблюдения календарного учебного графика и академического права обучающихся на каникулы;

11) соблюдения требований к условиям реализации образовательных программ;

12) реализации программ не в полном объеме;

13) индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ;

14) организации социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

15) обеспечения работы педагогическими работниками за рамками должностных инструкций и подготовки документов вне указанного перечня, то есть работодатель предъявлял к педагогическим работникам избыточные требования. Имело место одновременное ведение (дублирование) журнала успеваемости в электронном и бумажном виде, что недопустимо. Вместе с тем в должностные инструкции педагогических работников в ряде образовательных организаций не включены обязанности, предусмотренные Федеральным законом № 273-ФЗ.

За истекший период 2024 года в адрес Департамента поступило 2 возражения в отношении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, одно из которых было удовлетворено.

На официальном сайте Министерства (<https://obr.belregion.ru/>) размещается ежеквартальная информация об итогах профилактики нарушений обязательных требований посредством направления предостережений юридическим лицам.

#### **4) Консультирование**

В 2024 году Департаментом проведено 285 консультирований при личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, как в формате видео-конференц-связи, так и в очном формате:

15 февраля 2024 года в очном формате проведен семинар-совещание с руководителями организаций и учреждений ДОСААФ по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования за 2023 год;

21 февраля 2024 года проведено совещание в формате видео-конференц-связи на тему: «Актуальные вопросы функционирования организаций, осуществляющих деятельность по уходу с обеспечением проживания, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности»;

28 февраля 2024 года состоялось региональное совещание с руководителями муниципальных органов управления образования и руководителями общеобразовательных организаций, подведомственными министерству образования области, на тему: «Актуальные вопросы предоставления государственных услуг»;

12 апреля 2024 года на базе ОГАПОУ «Чернянский агромеханический техникум» проведено региональное совещание с руководителями

профессиональных образовательных организаций по актуальным вопросам предоставления государственных услуг;

24 апреля 2024 года – региональное совещание по теме: «Анализ объявленных подведомственным образовательным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в 2023 году» с руководителями муниципальных органов управления образования и образовательных организаций области;

24 июня 2024 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческой командой управления образования администрации Яковлевского городского округа Белгородской области о трендах и перспективах яковлевского образования, по вопросам использования руководителями образовательных организаций и руководителями муниципальных органов управления образованием возможностей обновленного законодательства о контрольно-надзорной деятельности;

25 июня 2024 года – переговорная площадка «День правовых знаний» с управленческой командой управления образования администрации Прохоровского района Белгородской области и общеобразовательных организаций Прохоровского района, об итогах контрольно-надзорных мероприятий в Прохоровском районе, подходах к оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении и несовершеннолетним, испытывающим трудности в освоении образовательных программ, и о принимаемых мерах по обеспечению реализации общеобразовательными организациями района программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

5 сентября 2024 года – семинар-совещание по вопросам организации профориентационной работы с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в организациях дополнительного образования;

20 ноября 2024 года – совещание с руководителями общеобразовательных организаций города Белгорода по вопросу организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определённой Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

29 ноября 2024 года на базе областного государственного автономного учреждения «Белгород-Арена» проведено совещание с руководителями образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Сегодня в регионе всё более востребованным становится такое профилактическое мероприятие, как консультирование, которое может осуществляться:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;
- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

- посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:

- по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;
- по перечню обязательных требований.

Наряду с консультированием в ходе профилактического визита, ставшим нормой, в 2024 году существенно увеличилось, и это радует, количество заявлений на консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приёме, которое осуществляется непосредственно в Департаменте его руководителем, заместителем руководителя и уполномоченными должностными лицами.

Если в прошлом году заявлений от контролируемых лиц на консультирование на личном приёме не было, то с начала 2024 года уже проведено 40 таких консультирований, в том числе для:

- общеобразовательных образовательных организаций – 23;
- организаций среднего профессионального образования – 6;
- организаций дополнительного образования – 3;
- дошкольных образовательных организаций – 3;
- организаций, осуществляющих обучение – 5.

На консультирование на личном приёме контролируемые лица обратились по следующим вопросам:

- исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 5;
- работа с предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований – 3;
- сетевая форма реализации образовательных программ – 6;
- реализация федеральных государственных образовательных стандартов – 1;
- приём в дошкольные образовательные организации – 1;
- оказание платных образовательных услуг – 2;
- реализация основных программ профессионального обучения – 2;
- работа с ФИС ФРДО – 3;
- организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья – 7;
- функционирование внутренней системы оценки качества образования – 1;

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 1;
- организация и проведение государственной итоговой аттестации обучающихся – 3.

Как показал анализ, контролируемые лица предпочитают обращаться на консультирование на личном приёме по вопросам, касающимся сути обязательных требований. При этом многие контролируемые лица приходят с документами, в оформлении которых ощутили трудности, в расчёте на получение соответствующих комментариев.

Консультирование на личном приёме позволяет адресно отработать с контролируемым лицом все интересующие вопросы и имеющиеся проблемы. Главное, чтобы это преимущество контролируемыми лицами было осознано.

### **5) Профилактический визит**

В соответствии со статьями 45, 52 Федерального закона №248, пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, с целью обеспечения реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования приказом Министерства от 14 июня 2022 года № 1917 утвержден Порядок проведения профилактического визита.

В целях предупреждения совершения нарушений в сфере образования контролируемыми лицами в 2024 году осуществлено 198 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц было запланировано 57, 2 профилактических визита не проведены в связи с отказом юридического лица от его проведения по объективным причинам (руководитель находился за пределами Белгородской области). По инициативе контролируемых лиц и на основании соответствующих заявлений проведено 143 профилактических визита.

На проведение профилактического визита отводится 8 часов (один рабочий день). О проведении профилактических визитов все контролируемые лица были уведомлены в соответствии с обязательными требованиями законодательства не позднее чем за 5 рабочих дней до даты их проведения с обязательным информированием о возможности не позднее 3 рабочих дней до начала мероприятия отказа от профилактического визита посредством направления уведомления по форме, размещенной на сайте Министерства в разделе «Профилактические мероприятия» (<https://obr.belregion.ru/profilaktika-narushenij-v-sfere-obrazovaniya/konsultirovanie2/>).

Все сведения о проведении и результатах профилактических визитов вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ) и в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП), в том числе с ноября 2024 года

и в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) в установленные сроки.

#### **б) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований**

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Департамент проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности). Оценка добросовестности контролируемого лица в 2024 году не проводилась Департаментом в связи с отсутствием необходимых разъяснений со стороны Рособрнадзором для ее проведения.

Выбор Министерством профилактических мер, их предметное содержание, целевая аудитория и периодичность применения осуществляется по итогам анализа результатов правоприменительной практики и профилактической работы, в том числе анализа частных ситуаций с соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере образования.

### **1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Анализ подконтрольной среды и достигнутого в предшествующие годы уровня профилактической работы, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей, динамики изменений рисков за предшествующий период, текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды в период реализации программы, выявил следующие проблемы, на решение которых и направлена программа профилактики:

- сохранение высокой доли нарушений законодательства в сфере общего, профессионального и дополнительного профессионального образования;

- недостаточный уровень правовых знаний у специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, культуры.

К числу наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства об образовании, а, следовательно, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей, относятся:

- 1) несоответствие обязательным требованиям содержания локальных нормативных актов, разрабатываемых и принимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- 2) нарушение прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья;

- 3) нарушения при приеме обучающихся на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- 4) нарушения правил оказания платных образовательных услуг;
- 5) необеспечение информационной открытости организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 6) необеспечение соответствия качества подготовки обучающихся по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования требованиям ФГОС, а также необъективность текущей оценки их знаний;
- 7) отсутствие в ряде образовательных организаций психолого-педагогического сопровождения обучающихся, не имеющих статус лиц с ограниченными возможностями здоровья, с целью раннего выявления на уровне начального общего образования обучающихся, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии, социальной адаптации и поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогического сопровождения.

В целях решения вышеуказанных проблем Министерство считает необходимым продолжить поведение профилактических мероприятий, направленных на:

- повышение осведомленности контролируемых лиц о целях и содержании процедур федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- повышение уровня правовой грамотности руководителей и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения возможности ориентироваться в условиях динамичных изменений обязательных требований;
- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;
- поддержание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту;
- осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

### **2.1. Цели программы профилактики рисков причинения вреда**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям на 2025 год разработана в соответствии

с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ и направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

*Целями разработанной Министерством Программы профилактики на 2025 год остаются:*

- 1) повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- 2) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 3) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

## **2.2. Задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Поставленные в Программе профилактики цели предусматривают решение следующих задач:

1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.
2. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.
3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
5. Развитие механизмов включения широкой педагогической общественности в заинтересованное обсуждение вопросов деятельности образовательных организаций в целях:
  - своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования;
  - получения Министерством актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях;
  - обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям, а также единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, потребителями образовательных услуг.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

#### Подраздел 3.1. Информирование

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии во вкладке «Деятельность» в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:				
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Текст нормативного правового акта, регулиющего осуществление государственного контроля (надзора), и ссылка на текст нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации ( <a href="http://www.pravo.gov.ru">www.pravo.gov.ru</a> )	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора)
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Информация, содержащая сведения об изменениях	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке



					осуществления федерального государственного контроля (надзора)
1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Перечень в табличном виде с возможностью скачивания НПА для неограниченного круга лиц в формате XLSX и (или) DOCX	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
1.4	утвержденных проверочных листов;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Проверочный лист в формате, допускающем его использование для самообследования	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Снижение количества нарушений обязательных требований
1.5.	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Руководства по соблюдению обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных

					требований
1.6.	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска;	Постоянно	Программа профилактики рисков причинения вреда, утвержденная приказом Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Использование при разработке Программы профилактики, формировании плана проверок
1.7.	перечня объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Постоянно	Перечень в табличном виде объектов контроля с указанием категории риска	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Использование при разработке Программы профилактики, формировании плана проверок
1.8.	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	Декабрь 2024 г.	Программа профилактики рисков причинения вреда, утвержденная приказом Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Снижение количества нарушений обязательных требований
1.9.	плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (при наличии);	Ноябрь 2024 г.	План проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденный приказом Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о сроках проведения в отношении них проверок с целью своевременной подготовки к таким проверкам
1.10.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	Постоянно	Перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у	Отдел федерального государственного контроля	Повышение информированности подконтрольных

			контролируемого лица	(надзора)	субъектов о перечне сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом, снижение количества нарушений обязательных требований
1.11.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	Постоянно	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Своевременное предупреждение нарушений обязательных требований
1.12.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	Постоянно	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированнос ти подконтрольных субъектов о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Обеспечение реализации соответствующег

					о права подконтрольных субъектов
1.13.	доклада о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа;	Март 2025 г.	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Использование результатов при планировании профилактических мероприятий
1.15.	информационных писем по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании;	По мере необходимости	Письма Департамента; телеграмм-канал: ОбрНадзор31	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства
1.16.	статистических сведений о: 1) возбужденных делах об административных правонарушениях; 2) выданных предписаниях об устранении нарушений обязательных требований; 3) запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично; 4) объявленных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований; 5) результатах наблюдений за соблюдением обязательных требований; 6) рассмотренных обращениях	Постоянно	Информация в специальном разделе на сайте Министерства; телеграмм-канал: ОбрНадзор31	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований

### Подраздел 3.2 Обобщение правоприменительной практики

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием	Ожидаемые результаты
----------	--	--------------------------------------	---------------	--	----------------------

				<b>ДОЛЖНОСТИ</b>	
1.	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, за 2024 год	до 01 марта 2025г.	Проект доклада о правоприменительной практике за 2024 год	Начальник департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области  Отдел федерального государственного контроля (надзора) (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), об обязательных требованиях
2.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, за 2024 год на сайте. Организация публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике	Не позднее 01 марта 2025 г.	Проект доклада о правоприменительной практике за 2024 год		
3.	Доработка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, за 2024 год по результатам публичного обсуждения	Не позднее 10 марта 2025 г.	Доработанный доклад о правоприменительной практике за 2024 год		
4.	Утверждение доклада о правоприменительной практике	Не позднее 13 марта 2025 г.	Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства		
5.	Размещение доклада о правоприменительной практике Министерства в 2025 году на сайте	Не позднее 15 марта 2025 г.	Доклад о правоприменительной практике министерства, за 2024 год		

### Подраздел 3.3. Объявление предостережения

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование профилактического мероприятия</b>	<b>Периодичность проведения мероприятия</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности</b>	<b>Ожидаемые результаты</b>

1.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Предупреждение нарушений обязательных требований
2.	Рассмотрение возражений контролируемых лиц в отношении предостережения (при наличии), принятие решения по результатам рассмотрения и уведомление о нем контролируемому лицу	При наличии	Уведомление контролируемому лицу о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения		
2.	Осуществление учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в целях использования соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Журнал учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		

### Подраздел 3.4. Консультирование

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
-------	--	--------------------------------------	---------------	--	----------------------

1.	<p>Осуществление консультаций контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования)</li> </ul>	По мере поступления обращений	Устные разъяснения на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления государственного контроля (надзора)
2.	<p>Проведение совещаний для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований при реализации образовательных программ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дошкольного образования;</li> <li>- начального общего, основного общего и среднего общего образования;</li> <li>- дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих) программ различных направленностей, дополнительных предпрофессиональных программ в области культуры;</li> <li>- среднего профессионального образования;</li> <li>- профессионального обучения;</li> <li>- дополнительных профессиональных программ</li> </ul>	Ежеквартально	Презентации выступлений к совещаниям	<p>Начальник департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области</p> <p>Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области</p> <p>Отдел федерального государственного контроля</p>	

				(надзора)	
3.	Осуществление учета проведения консультирования контролируемых лиц	Постоянно	Журнал учета консультирования контролируемых лиц	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	
4.	Осуществление личного приема контролируемых лиц руководителем и специалистами Департамента	Постоянно	Журнал учета личного приема контролируемых лиц	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	

### Подраздел 3.5. Профилактический визит

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
1.	<p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности</li> <li>-получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования</li> <li>- отнесенных к категории высокого риска</li> </ul>	<p>Не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности (Приложение)</p> <p>Не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности (Приложение)</p> <p>Не позднее одного года со дня принятия решения об</p>	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	<p>Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области</p> <p>Отдел федерального государственного контроля (надзора)</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информированности о способах соблюдения обязательных требований, о принятых</p>



		отнесении объекта государственно го контроля (надзора) к категории высокого риска (Приложение)			изменениях в системе обязательных требований
	Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц	В сроки согласованные с контролируемым лицом	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области  Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение уровня правовой грамотности контролируем ых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информирова нности о способах соблюдения обязательных требований, о принятых изменениях в системе обязательных требований
	Направление контролируемому лицу уведомления о проведении профилактического визита	Не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения	Уведомление о проведении профилактического визита, направленное контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте	Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства	Обеспечение условий для определения контролируем ым лицом круга вопросов,

				образования области Отдел федерального государственного контроля (надзора)	требующих разъяснения в ходе обязательного профилактиче ского визита
--	--	--	--	---	---

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Мониторинг и оценка эффективности и результативности программы профилактики проводится на основе:

Оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем:

мониторинга количества проведенных профилактических визитов в отношении юридических и (или) должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества объявленных предостережений в отношении юридических и (или) должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества заявлений на проведение профилактических визитов от контролируемых лиц;

мониторинга количества отказов от проведения обязательных профилактических визитов;

мониторинга обращений граждан и юридических лиц по фактам нарушений обязательных требований в сфере образования.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;

- не превышать долю контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и низкого риска (0,7% от общего числа контролируемых лиц);
- уменьшение доли административной нагрузки на контролируемых лиц;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц.

## Показатели эффективности

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение	Сроки выполнения
1.	Выполнение Министерством требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ к составу и содержанию информации, размещаемой контрольно-надзорным органом на сайте в сети «Интернет»	Процент	100	В течение года
2.	Доля объявленных контролируемым лицам предостережений от количества поступивших в контрольно-надзорный орган сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Процент	100	В течение года
3.	Доля подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом, от общего количества контрольных субъектов	Процент	100	В течение года
4.	Доля проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, от количества поступивших заявлений о проведении профилактических визитов	Процент	100	В течение года
5.	Доля консультаций, в ходе которых в полном объеме даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГКН	Процент	100	В течение года
6.	Доля обязательных профилактических визитов, от проведения которых контролируемые лица отказались	Процент	5	В течение года

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- количество проведенных профилактических визитов;

- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Департамента письменных разъяснений.

**Показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий, рассчитывается по формуле:**

$$K_3 = \frac{\text{Количество проведенных профилактических мероприятий}}{\text{Общее количество контролируемых лиц}} \times 100\%$$

$K_3$  – при расчете учитываются профилактические мероприятия, проведенные за отчетный период в отношении контролируемых лиц

Присваивается значение 100% при  $K_3 \geq 80\%$  (из приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25 апреля 2022 года № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»).

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2024 года проведено 1448 профилактических мероприятий, при этом показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий за 2024 год составляет 100%.

Очень важно при разработке Программы максимально учесть потребности и запросы контролируемых лиц.

Для получения информации о качестве реализуемых профилактических мероприятий Министерство проводит среди представителей подконтрольных субъектов изучение общественного мнения в форме анкетирования по следующим позициям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, об изменениях в системе обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе их проведения;

удовлетворенность подконтрольных субъектов состоянием профилактической работы.

Именно на это и был направлен опрос об удовлетворенности профилактической работой Министерства за 2024 год, который проводился в октябре 2024 года.

По итогам указанного опроса установлено следующее.

Всего в опросе приняли участие 1261 (84 % от общего числа ОО в регионе) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них:

- 1) государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 531 (97% от общего числа ОО в регионе);
- 2) дошкольных образовательных организаций – 426 (94 %);
- 3) организаций дополнительного образования – 153 (82 %);
- 4) средних профессиональных образовательных организаций – 31 (63 %);
- 5) индивидуальных предпринимателей – 46 (72%);
- 6) частных автошкол – 23 (18%);
- 7) частных организаций дополнительного профессионального образования – 20 (87%);
- 8) частных общеобразовательных организаций – 5 (100 %);
- 9) частных дошкольных образовательных организаций – 12 (75%);
- 10) образовательных организаций – 14 (100%).

Обработка результатов опроса показала, что большее количество контролируемых лиц удовлетворено профилактической работой Министерства за 2024 год – 99,7 %, удовлетворены не в полной мере – 0,3 % (в 2023 году – 99,6 %, удовлетворены не в полной мере – 0,4 %) образовательных организаций в части консультирования по вопросам организации контрольно-надзорной деятельности, функционирования образовательных организаций и соблюдения требований законодательства об образовании.

Данные опроса будут учтены при подготовке доклада по обобщению правоприменительной практики за 2024 год и проведения консультирования как в ходе профилактического визита, так и на личном приеме в 2025 году с организациями, реализующими образовательную деятельность, ИП и иными организациями.