

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в сфере образования на 2026 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства образования Белгородской области на 2026 год (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	1. Статья 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).
Разработчик программы	Министерство образования Белгородской области.
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. 3. Снижение административной нагрузки на контролируемые лица при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. 4. Предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Задачи программы	<p>1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.</p> <p>2. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.</p> <p>3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p> <p>5. Развитие механизмов включения широкой педагогической общественности в заинтересованное обсуждение вопросов деятельности образовательных организаций в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> – своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования; – получение органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях; – обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям, а также единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	<p>Плановый период: 2026 год.</p> <p>Разделение на этапы реализации программы не предусмотрено.</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации (субвенции из федерального бюджета).</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>2. Внедрение различных способов профилактики.</p> <p>3. Обеспечение квалифицированной профилактической работой должностных лиц контрольного (надзорного) органа.</p> <p>4. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа.</p> <p>5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</p>

Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>
---------------------	--

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образовании, предусмотренные статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В настоящей Программе профилактики используются следующие основные понятия.

Риск причинения вреда – это вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям (часть 2 статьи 22 Федерального закона №248-ФЗ).

Управление риском причинения вреда (ущерба) – осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности (часть 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ).

Охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Факторы риска – это возникновение или изменение условий для реализации событий, следствием наступления которых может стать причинение вреда для охраняемых законом ценностей.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, осуществляемое контрольным (надзорным) органом в сфере образования, направленное на предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами и снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемые лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (пункт 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7, частью 2 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ Министерство осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области.

Структурным подразделением Министерства, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, является департамент по надзору и контролю в сфере образования министерства образования Белгородской области (далее – Департамент).

Контролируемыми лицами при осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- дошкольные образовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;
- общеобразовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

- профессиональные образовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

- организации дополнительного образования – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

- организации дополнительного профессионального образования - образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;

- иные организации, осуществляющие обучение;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе:

- лицензионных требований к образовательной деятельности;

- требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

- требований к выполнению аккредитационных показателей;

- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования объектом государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (в динамике по годам), представлено на диаграмме №1.



Диаграмма №1

По состоянию на 17 декабря 2025 года общее количество контролируемых лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области и осуществляющих образовательную деятельность (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых Департамент уполномочен осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, составляет 1497, в том числе:

- дошкольных образовательных организаций – 443;
- общеобразовательных организаций – 539;
- профессиональных образовательных организаций – 49;
- организаций дополнительного образования – 186;
- организаций дополнительного профессионального образования – 22;
- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 6;
- организаций, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых – 14;
- организаций, осуществляющие социальное обслуживание – 18;
- иных организаций – 138;
- индивидуальных предпринимателей – 82.

В число контролируемых юридических лиц входят организации ведомств образования, здравоохранения, культуры (муниципальные, областные, федеральные), индивидуальные предприниматели и частные организации.

По сравнению с 2023 и 2024 годом в 2025 году количество контролируемых лиц соответственно увеличилось на 34, а по сравнению с 2024 годом уменьшилось на 3. Произошло уменьшение количества дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций по сравнению с 2024 годом на 10 и 11 соответственно. При этом, в 2025 году

созданы новые юридические лица и получены лицензии на осуществление образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями и иными организациями, что привело к увеличению по сравнению с 2024 годом на 14 и 8, соответственно. Также увеличилось количество контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. В настоящее время таких организаций – 45, что на 27 больше, чем в 2024 году (18).

Деятельность Министерства в рамках исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2025 году осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования (далее – категории риска).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2025 года № 1099 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997» (далее – Постановление Правительства РФ № 1099) в разделе II Приложения № 1 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования добавлен ещё один критерий отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (пункт 3.2): образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении 75 процентов и более показателей мониторинга системы образования, выявленном по результатам проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования мониторинга системы образования, в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

В соответствии с частью 1 статьи 23, статьей 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 6 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ежегодно относятся Министерством к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Согласно пункту 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых КНМ могут включаться плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Приказом Министерства от 30 августа 2024 года № 2703 к категории высокого риска были отнесены 5 объектов контроля, из них: 3 – общеобразовательные организации, 1 – частная профессиональная организация, 1 – муниципальная организация дополнительного образования.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 1234) установлены ограничения на проведение КНМ, в том числе на территории Белгородской области, что не позволило Департаменту сформировать и утвердить план проведения плановых КНМ Министерства на 2025 календарный год.

В связи этим Министерством в 2025 году не проводились КНМ (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), плановые и внеплановые проверки).

По результатам проведенного в 2025 году Департаментом сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования приказом Министерства от 1 сентября 2025 года № 1962 «Об отнесении объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенным категориям риска» они были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – 3 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них: 1 государственная организация дополнительного профессионального образования, 1 индивидуальный предприниматель, 1 муниципальная общеобразовательная организация;

средний риск – 26 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них: 13 муниципальных и 2 государственных общеобразовательных организаций, 3 областных государственных профессиональных образовательных организаций, 1 областная государственная организация дополнительного профессионального образования, 3 частных образовательных организации, 1 индивидуальный предприниматель, 2 муниципальные организации дополнительного образования, 1 частная профессиональная организация;

низкий риск – 1474 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них: 444 дошкольные образовательные организации, 528 общеобразовательных организаций, 45 профессиональных образовательных организаций, 184 организации дополнительного

образования, 20 организаций дополнительного профессионального образования, 55 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 14 организаций, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, 18 организаций, осуществляющих социальное обслуживание, 134 иных организаций, 78 индивидуальных предпринимателей.

Сравнительная таблица «Отнесение контролируемых лиц к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»

Категория риска	2024 год (приказ министерства от 30.08.2024 № 2703)	2025 год (приказ министерства от 01.09.2025 № 1962)
Высокий риск	5 (0,3% от КЛ)	3 (0,2% от КЛ)
Средний риск	46 (3,1% от КЛ)	26 (1,8% от КЛ)
Низкий риск	1444 (96,6% от КЛ)	1474 (98% от КЛ)
Всего контролируемых лиц (КЛ)	1495	1503

При сопоставлении объектов контроля в 2025 году с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлено снижение роста объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска: с 46 объектов в 2024 году (3,1% от общего числа контролируемых лиц) до 26 объектов в 2025 году (1,8% от общего числа контролируемых лиц) в связи с уменьшением наличия вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания контролируемым лицам за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30² (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) за период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещен перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с указанием категории риска – виджет с обновленным Реестром категоризированных объектов <https://obr.belregion.ru/deyatelnost/kontrol-i-nadzor/kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/>.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 7 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования при поступлении в контрольный (надзорный) орган

в сфере образования сведений о соответствии объекта контроля критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

В период реализации Программы профилактики на 2025 год были приняты 20 решений:

- об отнесении объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к низкой (26) или иной категории риска (1);

- в связи с изменением наименования лицензиата (130) или изменением юридического адреса лицензиата (7);

- об исключении объектов контроля из Перечня категоризованных объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с прекращением образовательной деятельности (17) или реорганизацией контролируемого лица (18).

В соответствии Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в приложение №2 «План проведения обязательных профилактических визитов в 2025 году» Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год (далее – Программа профилактики на 2025 год), утвержденной приказом министерства образования Белгородской области от 17 декабря 2024 года № 3801, исключив из него проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности (34), и получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности (7), согласно приложениям №1 и №2, соответственно.

При формировании плана проверок на 2026 год Департаментом применялся риск-ориентированный подход по результатам категоризации объектов контроля.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона №248-ФЗ Министерство сформировало 26 сентября 2025 года проект ежегодного плана плановых КНМ на 2026 год, включив 2 объекта контроля, отнесенных к высокой категории риска, из них: 1 организация дополнительного профессионального образования (№2026075994), 1 индивидуальный предприниматель (№2026075994).

В соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых КНМ на очередной календарный год, его согласования с органами

прокуратуры, включения в него и исключения из него КНМ в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года №2428, представленный проект плана проверок плановых КНМ Министерства на 2026 год прокуратурой Белгородской области рассмотрен, 30 октября 2025 года прокуратурой Белгородской области принято решение об исключении КНМ из проекта ежегодного плана плановых КНМ Министерства на 2026 год с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года №1234 и ограничения проведения КНМ на территории Белгородской области.

В условиях моратория на проведение плановых проверок участие специалистов Департамента в проверках территориальных прокуратур – это хорошая возможность увидеть, что в образовательных организациях происходит на самом деле, оценить ситуацию, проинформировать остальных о недопущении подобных нарушений и фактов.

За одиннадцать месяцев текущего года таких проверок было 17, в том числе в отношении:

- 7 муниципальных общеобразовательных организаций (1 – Старооскольский городской округ, 2 – Губкинский городской округ, 2 – Яковлевский муниципальный округ, 1 – Белгородский район, 1 – Прохоровский район);
- 1 областной государственной организации дополнительного профессионального образования (г. Белгород);
- 3 областных государственных образовательных организаций среднего профессионального образования (г. Белгород);
- 5 частных организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств (г. Белгород);
- 1 индивидуального предпринимателя (Белгородский район).

Поводом для проверок стали обращения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся по вопросу нарушения законодательства об образовании при организации процесса их воспитания и образования и информации из государственных органов власти. По результатам участия в 17 (100%) проверках были установлены нарушения обязательных требований в части:

1) соблюдения обязательных лицензионных требований при реализации основных программ профессионального обучения, а именно:

- отсутствие заключения о соответствии учебно-материальной базы, а именно закрытой учебной площадки, переданной областным государственным автономным профессиональным образовательным учреждением по договору о сетевой форме реализации программ для использования в рамках реализации образовательной программы профессиональной подготовки по профессии 11442 «Водитель автомобиля категории «В»;

- наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих

стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

- отсутствие разработанных и утвержденных адаптированных образовательных программ профессиональной подготовки водителей транспортных средств для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Указанное нарушение квалифицируется как грубое нарушение лицензионных требований, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

2) невнесения или несвоевременного внесения образовательной организацией в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах о обучении» (далее – ФИС ФРДО) сведений о документах об обучении.

Указанное нарушение является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 или частью 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ;

3) не размещения обязательной информации на официальном сайте образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» согласно Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04 августа 2023 года № 1493;

4) соблюдения правил оказания платных образовательных услуг, а именно: в договоре на оказание платных образовательных услуг неправомерно установлено основание для отчисления обучающихся.

Указанное нарушение квалифицируется как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ;

5) обеспечения реализации в полном объеме образовательных программ:

- реализация не в полном объеме основной общеобразовательной программы начального общего образования в соответствии с учебным планом (невыполнение от 15% до 100% по различным обязательным учебным предметам);

- не реализация образовательной области «Художественно-эстетическое развитие» основной образовательной программы дошкольного образования, как одного из направлений обучения и воспитания детей по организации музыкальной деятельности (слушание и понимание музыкальных произведений, пение, музыкально-ритмические движения, игра на детских музыкальных инструментах).

Указанное нарушение квалифицируется как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.30 КоАП РФ;

7) отсутствия условий для функционирования электронной информационно образовательной среды с учетом Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 года № 1678, а именно не определены:

- порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

- порядок оказания технической помощи обучающимся и педагогическим работникам;

- соотношение объема занятий, проводимых в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками образовательной организации и (или) лицами, привлекаемыми образовательной организацией, и объема занятий, проводимых на иных условиях, а также с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

- порядок фиксации хода образовательного процесса;

8) незаконного ограничения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, а именно:

- непредставление документов, подтверждающих осознанное и целенаправленное проектирование образовательного процесса, анализ динамики в развитии воспитанника на определенном возрастном этапе, корректировку образовательной деятельности с учетом индивидуальных особенностей развития ребенка и его потребностей по итогам проведенной педагогической диагностики (диагностика педагогического процесса, карта наблюдений возрастного развития дошкольника пяти лет);

- непредставление документов, подтверждающих проведение занятий учителем-дефектологом, направленных на формирование алгоритмов продуктивной предметно-практической и конструктивной деятельности, формирование сенсорных эталонов, элементарных математических представлений, коррекцию и развитие познавательных процессов, мыслительных операций, развитие продуктивной учебной деятельности, помощь в усвоении программного материала, предусмотренных заключением территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

- отсутствие документов, подтверждающих оказание педагогом-психологом, учителем-логопедом, учителем-дефектологом дошкольной образовательной организации консультационной, диагностической помощи воспитанникам и их родителям (законным представителям);

- не были учтены требования к продолжительности использования электронных средств при реализации основной образовательной программы начального общего образования с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Указанное нарушение квалифицируются как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

9) отсутствия договора о сетевой форме реализации образовательных программ при фактической реализации образовательной программы в сетевой форме с другой образовательной организацией, направленной на оказание психолого-педагогической и коррекционной помощи воспитанникам, сопровождение в рамках психолого-педагогического консилиума;

10) организации работы психолого-педагогического консилиума, отсутствия документов, подтверждающих проведение коррекционно-развивающей работы, в том числе психолого-педагогического сопровождения обучающихся, включающего психолого-педагогическое обследование, проведение индивидуальных и групповых коррекционно-развивающих занятий, а также мониторинг динамики их развития;

11) отсутствия в штатном расписании дошкольной образовательной организации ставки педагога-психолога, учителя-логопеда, социального педагога при фактическом наличии в образовательной организации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии;

12) исполнения законодательства в сфере образования в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- локальным нормативным актом «Положение о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» неправомерно Совет профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определен коллегиальным органом при отсутствии его в уставе. Кроме того, указанным локальным нормативным актом установлено, что решение о постановке на внутришкольный контроль или снятия с учета учащихся и (или) семей принимается на заседании Совета профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организации, тогда уставом организации единоличным исполнительным органом определен директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью организации;

- локальный нормативный акт «Положение о совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» утвержден приказом руководителя и рассмотрен на заседании педагогического совета учреждения без учета мнения совета учащихся, совета родителей при их фактическом наличии в учреждении;

- локальный нормативный акт «Положение о порядке постановки и снятия с внутришкольного контроля учащихся» также устанавливает категории обучающихся, нарушающих устав школы (пропускающих занятия без уважительных причин, систематически опаздывающих на занятия, безответственно относящихся к учебе, нарушающих дисциплину), в качестве оснований для постановки на внутришкольный контроль, при этом уставом учреждения указанные нарушения не определены;

- локальные нормативные акты «Положение о совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Положение порядке постановки и снятия с внутришкольного контроля учащихся» не определяют: категории обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих занятия без уважительных причин, как категории обучающихся, в отношении которых организуется и осуществляется система индивидуальных и профилактических мероприятий в учреждении, подлежащих постановке на внутренний контроль, а также критерии отнесения обучающихся к указанным категориям обучающихся (количество пропущенных занятий, период обучения);

13) реализации полномочий по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении, не использовались ресурсы:

- психолого-педагогического консилиума в соответствии с локальным нормативным актом «Положение о психолого-педагогическом консилиуме»;

- совета профилактики в соответствии с локальным нормативным актом «Положение о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся»;

14) оказания медицинской помощи медицинским работником при обращении обучающегося учреждения: не был проведен подробный осмотр несовершеннолетнего в соответствии с пунктом 5 приложения 2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 мая 2024 года № 220н «Об утверждении Порядка оказания первой помощи»;

15) применения меры дисциплинарного взыскания к несовершеннолетним не позднее одного месяца со дня обнаружения поступка при наличии нарушений правил поведения со стороны обучающихся (драка);

16) организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений: комиссия не создана или создана не из равного числа родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (3 человека) и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность (4 человека), не принят локальный нормативный акт, устанавливающий порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией и их исполнения.

Прокуратурами города Белгорода, Губкинского городского округа, Яковлевского муниципального округа, Белгородского района в адрес проверенных организаций направлены представления, составлены 20 протоколов об административных правонарушениях.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2025 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических

мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), осталось приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования обеспечивает стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований в 2025 году осуществлялась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год, разработанной с учетом решения Общественного совета при Министерстве (протокол от 06 декабря 2024 года №1), и утвержденной приказом Департамента от 17 декабря 2024 года № 3801.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики достигнуты в полном объеме.

В течение года в сети «Интернет» в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований размещались сведения по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, а также иная информация, размещение которой отнесено законодательством к сфере деятельности Министерства при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, а именно:

✓ Выполнение Министерством требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ к составу и содержанию информации, размещаемой контрольно-надзорным органом на сайте в сети «Интернет» составила 100%.

✓ Доля объявленных контролируемым лицам предостережений от количества поступивших в контрольно-надзорный орган сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений составила 100%.

✓ Доля профилактических визитов, проведенных по инициативе контролируемых лиц, от количества поступивших заявлений о проведении профилактических визитов составила 100%.

✓ Доля проведенных обязательных профилактических визитов, по которым не поступили отказы от их проведения, составила 100%.

✓ Доля обязательных профилактических визитов, от проведения которых контролируемые лица отказались, составила 0%.

✓ Доля подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом, от общего количества контрольных субъектов, составила 100%.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 года №540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Федеральный закон № 248-ФЗ дополнен статьями 52.1 и 52.2.

Согласно части 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения, в связи с этим показатель эффективности «Доля обязательных профилактических визитов, от проведения которых контролируемые лица отказались» исключен из Программы профилактики на 2026 год.

Основными принципами организации планирования Министерством профилактических мероприятий являлись:

- 1) профессионализм и компетентность проведения профилактических мероприятий;
- 2) законность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;
- 3) открытость и доступность информации по профилактике нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 6 направлениям в соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования:

1) Информирование:

На официальном сайте Министерства (раздел «Государственный контроль (надзор) в сфере образования) в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;
- реестр категоризованных объектов федерального государственного контроля (надзора) Министерства образования Белгородской области (наименование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Белгородской области), отнесенных к определенным категориям высокого, среднего, низкого рисков;
- перечни сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

С целью повышения информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований Министерством и Департаментом подготовлены 6 информационных писем, содержащих комментарии обязательных требований и указывающие на мероприятия, которые необходимо выполнить образовательным организациям в целях исполнения (соблюдения) обязательных требований, в том числе:

- об организации работы по своевременной аттестации рабочих мест, получение квалифицированной электронной подписи, сверке общих сведений об образовательных организациях в ФИС ФРДО;

- о подготовки к осуществлению мониторинга выдачи в 2025 году образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования и среднего профессионального образования, документов об образовании выпускникам текущего 2024-2025 учебного года;

- об устранении дублирующих данных, внесенных в ФИС ФРДО образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам основного общего и среднего общего образования, а также среднего профессионального образования, функционирующими на территории Белгородской области;

- о нарушениях при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2025 году;

- об итогах проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена по учебным предмета «Русский язык», «География»;

- об итогах участия в проверках территориальных прокуратур в 1 квартале 2025 года.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<https://obr.belregion.ru/>) размещено 108 информации по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства и приоритетам контрольной (надзорной) деятельности.

Кроме того, на официальном сайте Рособрнадзора, Белгородского областного журнала для детей и подростков и сетевого издания «Переменка31.Ру» размещено 130 информационных материалов, касающихся контрольной (надзорной) деятельности Министерства.

С целью оперативного информирования о соблюдении обязательных требований контролируемых лиц с 1 сентября 2023 года Департаментом создан телеграм-канал ОбрНадзор31, где можно найти:

- актуальную и полезную информацию по соблюдению законодательства об образовании;

- ответы на вопросы;

- вопрос с профилактического визита;

- новости контрольно-надзорной деятельности в сфере образования;

- информацию о событиях, мероприятиях и встречах.

В соответствии с письмом Рособрнадзора от 21 октября 2024 года № 02-299 определены региональные операторы (сотрудники министерства образования области, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования), ответственные за обеспечение работы сервиса «Помощник Рособрнадзора» (чат-бот).

О работе чат-бота «Помощник Рособрнадзора» в «Сферуме» на заседании оперативного штаба Министерства проинформированы все руководители муниципальных органов управления образованием, руководители государственных образовательных организаций, через них – педагоги.

Кроме того, информация о чат-боте размещена на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», опубликована в сетевом издании «Большая переменка».

Чат-бот работает в гибридном формате. Часть ответов сервис дает автоматически. Вопросы, требующие более детального рассмотрения, перенаправляются региональному оператору. Педагоги оперативно получают ответы на вопросы о бюрократической нагрузке, в частности по участию в мероприятиях за рамками образовательной программы, запросам, поступающим в школу, и о работе с документами.

С 1 января 2025 года в чат-бот поступило 95 обращений, из них 9 не содержали вопросов, 18 направлены педагогами дошкольных образовательных организаций, 50 – общеобразовательных и 12 – организаций среднего профессионального образования. 6 обращений не представилось возможным соотнести с типом образовательной организации.

Наибольшая активность в чат-боте зафиксирована в 1 квартале (36) и ноябре (13) 2025 года.

Педагогов дошкольных образовательных организаций волнуют прежде всего вопросы определения трудовых функций воспитателя, заполнения журналов, предусмотренных санитарными правилами (журнал мытья игрушек, журнал учета работы бактерицидной лампы, журнал утреннего фильтра, и журнал осмотра на педикулёз). Далее идут вопросы, связанные с обязательной документацией инструктора по физической культуре и учителя-логопеда, нормативно установленным количеством групп для введения ставки старшего воспитателя.

Более 30% обращений работников общеобразовательных организаций касались функциональных обязанностей классного руководителя, перечня его обязательной документации. Поступили единичные вопросы о ведении документации в электронном виде, принятии локальных нормативных актов по переходу на электронный документооборот, установлении режима рабочего времени и распределении нагрузки учителя исходя из стажа работы и квалификационной категории, проведении контрольных работ и использовании результатов ВПР при проведении текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся, оформлении отчетов по питанию, участию обучающихся в воспитательных мероприятиях, количество уроков по

учебным предметам для учителей, особенностей трудовых функций тьютора при работе с детьми с РАС.

Основной проблемой, обозначенной работниками образовательных организаций среднего профессионального образования, стала разработка рабочих программ. В 43% обращений содержался вопрос о структуре рабочих программ и обязательности их разработки преподавателями. Проблемой является и возложение на преподавателей обязанностей по заполнению зачетных книжек студентов.

По состоянию на 17 декабря 2025 года все обращения рассмотрены в установленный срок. Всем заявителям даны ответы. С целью максимально полной отработки обращений педагоги в чат-боте информируются о работе горячей линии по вопросам документационной нагрузки на педагогических работников и возможности обращения в Департамент по фактам нарушений обязательных требований.

2) Обобщение правоприменительной практики

Приказом Министерства от 14 марта 2025 года № 633 утвержден Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности за 2024 год (размещен на официальном сайте Министерства <https://obr.belregion.ru/>).

В период с 01 марта 2025 года по 10 марта 2025 состоялось публичное обсуждение проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2024 год.

Доклад содержит подробный анализ реализованной в 2024 году Программы профилактики нарушений по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.

3) Объявление предостережения

В период с 10 января 2025 года по 17 декабря 2025 года объявлены 1352 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении 626 объекта контроля, что составляет 42% от общего количества контролируемых лиц, а именно:

- дошкольных образовательных организаций – 34 (2,5%);
- общеобразовательных организаций – 1053 (78%);
- профессиональных образовательных организаций – 124 (9,2%);
- организаций дополнительного образования – 56 (4,1%);
- организаций дополнительного профессионального образования – 3 (0,2%);
- организаций, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых – 4 (0,3%);
- организаций, осуществляющие социальное обслуживание – 1 (0,1%);
- иных организаций – 52 (3,8%);
- индивидуальных предпринимателей – 25 (1,8%).

Предостережения объявлены по следующим основаниям:

-по итогам рассмотрения обращений граждан – 5 предостережений (0,4% от общего количества предостережений);

-по итогам рассмотрения информации, полученных в рамках межведомственного взаимодействия – 1347 предостережений (99,6% от общего количества предостережений).

Предостережения были объявлены в связи с выявленными нарушениями обязательных требований в части:

1) создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации – 63 (4,7%);

2) обеспечения права педагогических работников на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности – 1 (0,1%);

3) обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования с целью предоставления обучающимся качественного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами – 497 (36,7%);

4) обеспечения соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, соблюдения прав и свобод, обучающихся – 1 (0,1%);

5) внесения сведений ФИС ФРДО – 61 (4,5%);

6) обнаружения маркеров деструктивного контента аккаунтов обучающихся – 139 (10,3%);

7) осуществления мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних – 203 (15%);

11) соблюдения требований к условиям реализации образовательных программ по обеспечению психолого-педагогического сопровождения обучающегося квалифицированными специалистами – 21 (1,5%);

12) реализации программ не в полном объеме – 3 (0,2%);

13) организации социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении – 106 (7,8 %);

15) предоставления обучающимся академических прав на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности – 1 (0,1%);

16) оказания платных образовательных услуг – 41 (3%);

17) размещения обязательной информации на официальных сайтах – 185 (1,7%)

18) приема в общеобразовательную организацию – 1 (0,1%);

19) применения в образовательном процессе электронного обучения, дистанционных образовательных технологий – 1 (0,1%);

20) соблюдения лицензионных требований – 26 (1,9%);

21) заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов – 2 (0,15%).

За истекший период 2025 года в адрес Департамента поступило 5 возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в удовлетворении 100% которых было отказано в установленный законодательством срок.

4) Консультирование

В 2025 году должностными лицами Департамента проведено 377 консультаций на личном приеме, посредством видео-конференц-связи по месту нахождения Министерства, а также в ходе проведения профилактических визитов в очном формате.

Кроме того:

20 февраля 2025 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Алексеевка в очном формате проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования Алексеевского муниципального округа, Красненского и Красногвардейского районов, курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов;

20 февраля 2025 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Алексеевка в очном формате проведено совещание по теме: «Исполнение образовательными организациями обязательных требований Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для руководителей общеобразовательных организаций Алексеевского муниципального округа;

12 марта 2025 года на базе областного государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Белгородский институт развития образования» проведено рабочее совещание по вопросам организации образования и создания индивидуально - ориентированных специальных образовательных условий для обучающихся с ОВЗ общеобразовательных организаций региона с представителями общеобразовательных организаций Белгородской области, курируемыми указанные вопросы;

26 марта 2025 года на базе областного государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального

образования «Белгородский институт развития образования» проведена встреча с социальными предприятиями, работающими в сфере оказания услуг дошкольного и дополнительного образования детей, а также лицами, планирующими получение лицензии на осуществление образовательной деятельности, по вопросам организации образовательной деятельности в соответствии с действующим законодательством;

16 мая 2025 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2 г.Строитель Яковлевского муниципального округа Белгородской области» в очном формате проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования Яковлевского муниципального округа, Ивнянского и Прохоровского районов, курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов;

24 июня 2025 года в очном формате на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом пионеров и школьников Чернянского района Белгородской области» проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования Новооскольского муниципального округа и Чернянского района, курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов;

7 октября 2025 года в очном формате на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 15» проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов Старооскольского городского округа, осуществляющих управление в сфере образования, курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций, расположенных на территории Старооскольского городского округа;

7 октября 2025 года на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Образовательный комплекс «Лицей № 3» имени С.П. Угаровой» Старооскольского городского округа в очном формате проведено совещание по теме: «Исполнение образовательными организациями обязательных требований Федерального закона от 24 июня

1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для руководителей общеобразовательных организаций Старооскольского городского округа;

15 октября 2025 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 48» г. Белгорода состоялась встреча с директорами и социальными педагогами школ города Белгорода по вопросам буллинга (травли) среди несовершеннолетних и основам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

20 ноября 2025 года на базе Белгородской региональной организации Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации должностные лица Департамента приняли участие в Дне правовых знаний по вопросам соблюдения требований законодательства к документационной нагрузке педагогических работников для руководящих работников образовательных организаций Краснояружского района;

27 ноября 2025 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 37» проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов города Белгорода (в очном формате), Вейделевского и Ровеньского районов (в формате видео-конференц-связи), курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов;

10 декабря 2025 года на базе муниципального общеобразовательного учреждения «Хохловская средняя общеобразовательная школа им. В.С. Адонкина Белгородского района Белгородской области» проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» для специалистов Белгородского района и Борисовского муниципального округа (в очном формате), Краснояружского района и Грайворонского муниципального округа (в формате видео-конференц-связи), курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов;

15 декабря 2025 года на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» города Губкина Белгородской области проведено региональное семинар-совещание по теме: «Создание условий и разработка АООП для различных категорий обучающихся с ОВЗ в соответствии с ФГОС и ФАООП для обучающихся с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью

(интеллектуальными нарушениями)» для специалистов Губкинского городского округа (в очном формате), Валуйского, Ракитянского, Волоконовского и Шебекинского муниципальных округов (в формате видеоконференц-связи), курирующих вопросы семинара-совещания, председателей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций указанных муниципалитетов.

15 декабря 2025 года на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» города Губкина Белгородской области в очном формате проведено совещание по теме: «Исполнение образовательными организациями обязательных требований Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для руководителей общеобразовательных организаций Губкинского городского округа.

Сегодня в регионе всё более востребованным становится такое профилактическое мероприятие, как консультирование, которое может осуществляться:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;
- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;
- посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:

- по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;
- по перечню обязательных требований.

Наряду с консультированием в ходе профилактического визита, ставшим нормой, в 2025 году существенно увеличилось, и это радует, количество заявлений на консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приёме, которое осуществляется непосредственно в Департаменте его руководителем, заместителем руководителя и уполномоченными должностными лицами.

Если в 2024 году заявлений от контролируемых лиц на консультирование на личном приеме было 40, то с начала 2025 года проведено 162 таких консультирования, в том числе для:

- общеобразовательных организаций – 87 (16% от общего количества ОО);
- дошкольных образовательных организаций – 58 (13% от общего количества ОО);
- организаций среднего профессионального образования – 3 (6% от общего количества ОО);
- организаций дополнительного образования – 9 (4,8% от общего количества ОО);
- иных организаций – 5 (3,6% от общего количества ОО).

На консультирование на личном приёме контролируемые лица обратились по следующим вопросам:

- исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 3;
- работа с предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований – 15;
- использование сетевой формы реализации образовательных программ – 5;
- особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта – 1;
- организация обучения в общеобразовательной организации по индивидуальному учебному плану – 1;
- приём в организации среднего профессионального образования – 1;
- организация обучения с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в общеобразовательной организации – 1;
- реализация основных программ профессионального обучения – 1;
- выдача документов об образовании и внесение сведений о них в ФИС ФРДО – 1;
- соблюдение обязательных требований в сфере образования в дошкольных образовательных организациях – 64;
- соблюдение обязательных требований в сфере образования в общеобразовательных организациях – 29;
- разработка учебного плана – 1;
- организация обучения на дому обучающихся с ОВЗ – 1;
- организация психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 49;
- организация получения образования обучающимися с ОВЗ – 3;
- организация приема в общеобразовательную организацию в порядке перевода из другой организации – 11;
- система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних – 4;
- лицензирование образовательной деятельности – 2;
- реализация образовательных программ дополнительного образования – 2;
- снижение бюрократической нагрузки на педагогических работников – 18;
- разработка адаптированных основных образовательных программ для обучающихся с ОВЗ на уровне основного общего образования – 11;
- организация и проведение промежуточной аттестации обучающихся – 3.

Как показал анализ, контролируемые лица предпочитают обращаться за консультированием на личном приёме по вопросам, касающимся сути

обязательных требований и их практического применения. При этом многие контролируемые лица приходят с документами, в оформлении которых возникли трудности, в расчёте на получение соответствующих комментариев.

Консультирование на личном приёме позволяет адресно отработать с контролируемым лицом все интересующие вопросы и имеющиеся проблемы. Главное, чтобы это преимущество контролируемыми лицами было осознано.

5) Профилактический визит

В соответствии со статьями 45, 52 Федерального закона № 248, пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, с целью обеспечения реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования приказом Министерства от 14 июня 2022 года № 1917 утвержден Порядок проведения профилактического визита.

В 2025 году было запланировано проведение 8 обязательных профилактических визитов, из них:

5 – в отношении организаций, отнесенных к категории высокого риска;

3 – в отношении организаций, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности. В связи с тем, что Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» отменено данное основание для проведения обязательного профилактического визита Департаментом отменены 3 решения о проведении обязательных профилактических визитов по указанным выше основаниям.

В целях предупреждения совершения нарушений в сфере образования контролируемые лица в 2025 году осуществлено 215 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица (179), видео-конференц-связи (36), а именно в отношении:

- дошкольных образовательных организаций – 117 (26%);
- общеобразовательных организаций – 66 (12%);
- профессиональных образовательных организаций – 3 (6%);
- организаций дополнительного образования – 24 (13%);
- организаций дополнительного профессионального образования – 1 (4,5%);
- иных организаций – 4 (3%).

В 2025 году проведены обязательные профилактические визиты, предусмотренные Программой профилактики, в отношении 5 контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, по инициативе контролируемых лиц и на основании соответствующих заявлений, поступивших через Единый портал государственных и

муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), проведено 210 профилактических визитов.

Согласно пункту 21 постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 2025 года № 1099 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997», с учетом пункта 3 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 10.11.2025 № ДГ-ПЗ6-42205 предусмотрено использование в работе мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

В связи с этим в 2025 году обеспечено проведение 41 профилактического визита в форме профилактической беседы с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Все сведения о проведении и результатах профилактических визитов вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ) и в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП), в установленные сроки.

б) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований в соответствии с приказом министерства от 10 октября 2025 года № 2236 «О проведении оценки добросовестности контролируемых лиц Департаментом в период с 10 октября 2025 года по 24 октября 2025 года проведена оценка добросовестности контролируемых лиц, отнесенных приказом Министерства от 1 сентября 2025 года № 1962 «Об отнесении объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенным категориям риска» к категориям среднего и высокого риска.

В соответствии с приказом Министерства от 1 сентября 2025 года № 1962 «Об отнесении объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенным категориям риска» из 1503 контролируемых лиц 1474 (98,1%) отнесены к категории низкого риска, 26 (1,7%) отнесены к категории среднего риска, 3 (0,2%) – к категории высокого риска.

Таким образом, оценка добросовестности проведена в отношении 29 (1,9%) контролируемых лиц.

По результатам оценки добросовестности контролируемых лиц в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2025 году не установлены контролируемые лица, соответствующие одновременно всем критериям добросовестности, установленным пунктом 25(1) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

Выбор Министерством профилактических мер, их предметное содержание, целевая аудитория и периодичность применения осуществляется по итогам анализа результатов правоприменительной практики и профилактической работы, в том числе анализа частных ситуаций с соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере образования.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ подконтрольной среды и достигнутого в предшествующие годы уровня профилактической работы, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей, динамики изменений рисков за предшествующий период, текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды в период реализации программы, выявил следующие проблемы, на решение которых и направлена программа профилактики:

- сохранение высокой доли нарушений законодательства в сфере общего, профессионального образования и профессионального обучения;
- недостаточный уровень правовых знаний у специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, культуры.

К числу наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства об образовании, а, следовательно, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей, относятся:

- 1) несоответствие обязательным требованиям содержания локальных нормативных актов, разрабатываемых и принимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность;
- 2) нарушение прав обучающихся с ОВЗ на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья;
- 3) нарушения при приеме обучающихся на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- 4) нарушения правил оказания платных образовательных услуг;
- 5) необеспечение информационной открытости организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 6) необеспечение соответствия качества подготовки обучающихся по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования требованиям ФГОС, а также необъективность текущей оценки их знаний;
- 7) отсутствие в ряде образовательных организаций психолого-педагогического сопровождения обучающихся, не имеющих статус лиц с ОВЗ, с целью раннего выявления на уровне начального общего образования обучающихся, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии, социальной адаптации и

поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогической помощи;

8) неисполнение образовательными организациями полномочий, установленных пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целях решения вышеуказанных проблем Министерство считает необходимым продолжить поведение профилактических мероприятий, направленных на:

- повышение осведомленности контролируемых лиц о целях и содержании процедур федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- повышение уровня правовой грамотности руководителей и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения возможности ориентироваться в условиях динамичных изменений обязательных требований;

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

- поддержание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту;

- осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели программы профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год разработана в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ и направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Целями разработанной Министерством Программы профилактики на 2026 год остаются:

- 1) повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- 2) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 3) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

2.2. Задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Поставленные в Программе профилактики цели предусматривают решение следующих задач:

1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.
2. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.
3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
5. Развитие механизмов включения широкой педагогической общественности в заинтересованное обсуждение вопросов деятельности образовательных организаций в целях:
 - своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере образования;
 - получения Министерством актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях;
 - обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям, а также единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, потребителями образовательных услуг.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Подраздел 3.1. Информирование

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии во вкладке «Деятельность» в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:				
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Текст нормативного правового акта, регулирующего осуществление государственного контроля (надзора), и ссылка на текст нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru)	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора)
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Информация, содержащая сведения об изменениях	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления федерального государственного

					контроля (надзора)
1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Перечень в табличном виде с возможностью скачивания НПА для неограниченного круга лиц в формате XLSX и (или) DOCX	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
1.4	утвержденных проверочных листов;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Проверочный лист в формате, допускающем его использование для самообследования	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Снижение количества нарушений обязательных требований
1.5.	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	В 15-дневный срок со дня их утверждения	Руководства по соблюдению обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
1.6.	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска;	Постоянно	Программа профилактики рисков причинения вреда,	Отдел федерального государственного	Использование при разработке Программы

			утвержденная приказом Министерства	контроля (надзора)	профилактики, формировании плана проверок
1.7.	перечня объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Постоянно	Перечень в табличном виде объектов контроля (надзора) с указанием категории риска	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Использование при разработке Программы профилактики, формировании плана проверок
1.8.	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	Декабрь 2026 г.	Программа профилактики рисков причинения вреда, утвержденная приказом Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Снижение количества нарушений обязательных требований
1.9.	плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (при наличии);	Октябрь-ноябрь 2026 г.	План проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденный приказом Министерства	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о сроках проведения в отношении них проверок с целью своевременной подготовки к таким проверкам
1.10.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	Постоянно	Перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерства у контролируемого лица	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о перечне сведений, которые могут запрашиваться контрольным

					(надзорным) органом, снижение количества нарушений обязательных требований
1.11.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	Постоянно	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Своевременное предупреждение нарушений обязательных требований
1.12.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	Постоянно	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Обеспечение реализации соответствующего права подконтрольных субъектов
1.13.	доклада о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа;	Март 2026 г.	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной	Отдел федерального государственного	Использование результатов при планировании

			практики Министерства	контроля (надзора)	профилактически х мероприятий
1.15.	информационных писем по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об образовании;	По мере необходимости	Письма Департамента; телеграмм-канал: ОбрНадзор31	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированнос ти подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере образования, снижение количества нарушений обязательных требований
1.16.	статистических сведений о: 1) возбужденных делах об административных правонарушениях; 2) выданных предписаниях об устранении нарушений обязательных требований; 3) запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично; 4) объявленных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований; 5) результатах наблюдений за соблюдением обязательных требований; 6) рассмотренных обращениях	Постоянно	Информация в специальном разделе на сайте Министерства; телеграмм-канал: ОбрНадзор31	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	

Подраздел 3.2 Обобщение правоприменительной практики

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
1.	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, за 2025 год	до 01 марта 2026г.	Проект доклада о правоприменительной практике за 2025 год	Начальник департамента по контролю и	Повышение информированности

2.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, за 2025 год на сайте. Организация публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике	Не позднее 01 марта 2026 г.	Проект доклада о правоприменительной практике за 2025 год	надзору в сфере образования министерства образования области Отдел федерального государственного контроля (надзора)	подконтроль ных субъектов о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), об обязательных требованиях
3.	Доработка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, за 2025 год по результатам публичного обсуждения	Не позднее 10 марта 2026 г.	Доработанный доклад о правоприменительной практике за 2025 год		
4.	Утверждение доклада о правоприменительной практике	Не позднее 13 марта 2026 г.	Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства		
5.	Размещение доклада о правоприменительной практике Министерства в 2026 году на сайте	Не позднее 15 марта 2026 г.	Доклад о правоприменительной практике министерства, за 2025 год		

Подраздел 3.3. Объявление предостережения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
1.	Объявление контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел федерального государственного контроля (надзора) и (или) отдел	Предупреждение нарушений обязательных требований

2.	Рассмотрение возражений контролируемых лиц в отношении предостережения (при наличии), принятие решения по результатам рассмотрения и уведомление о нем контролируемому лицу	При наличии	Уведомление контролируемому лицу о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения	государственных услуг	
2.	Осуществление учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в целях использования соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Журнал учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		

Подраздел 3.4. Консультирование

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
1.	Осуществление консультаций контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с: а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования); д) перечнем обязательных требований	По мере поступления обращений	Устные разъяснения на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита	Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Повышение информированности подконтрольных субъектов о порядке осуществления государственного контроля (надзора)

2.	Проведение совещаний для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований при реализации образовательных программ: - образовательных программ дошкольного образования; - образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования; - дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих) программ различных направленностей, дополнительных предпрофессиональных программ в области культуры, спорта; - среднего профессионального образования; - профессионального обучения; - дополнительных профессиональных программ	Ежеквартально	Презентации выступлений к совещаниям	Начальник департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области
3.	Осуществление учета проведения консультирования контролируемых лиц	Постоянно	Посредством подачи заявления через ЕПГУ	Отдел федерального государственного контроля (надзора)
4.	Осуществление личного приема контролируемых лиц руководителем и специалистами Департамента	Постоянно	Журнал учета личного приема контролируемых лиц	Отдел федерального государственного контроля (надзора)

Подраздел 3.5. Профилактический визит

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение или должностное лицо с указанием должности	Ожидаемые результаты
-------	--	--------------------------------------	---------------	--	----------------------

1.	<p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц:</p> <p>- отнесенных к категории высокого риска</p>	<p>Один обязательный профилактический визит в год (Приложение 2)</p>	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»</p>	<p>Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области</p> <p>Отдел федерального государственного контроля (надзора)</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информированность и о способах соблюдения обязательных требований, о принятых изменениях в системе обязательных требований</p>
2.	<p>Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц</p>	<p>Не чаще 1 раза в течение года</p>	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» посредством ЕПГУ</p>	<p>Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области</p> <p>Отдел федерального государственного контроля (надзора)</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информированность и о способах соблюдения обязательных требований, о принятых изменениях в системе</p>

					обязательных требований
3.	Направление контролируемому лицу уведомления о проведении обязательного профилактического визита	Не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения	Уведомление о проведении профилактического визита, направленное контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии), либо иным способом посредством единого портала государственных услуг (ЕПГУ)	Заместитель начальника департамента по контролю и надзору в сфере образования министерства образования области Отдел федерального государственного контроля (надзора)	Обеспечение условий для определения контролируемым лицом круга вопросов, требующих разъяснения в ходе обязательного профилактического визита

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Мониторинг и оценка эффективности и результативности программы профилактики проводится на основе:

Оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем:

мониторинга количества проведенных профилактических визитов в отношении юридических и (или) должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества объявленных предостережений в отношении юридических и (или) должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества заявлений на проведение профилактических визитов от контролируемых лиц;

мониторинга количества отказов от проведения обязательных профилактических визитов;

мониторинга обращений граждан и юридических лиц по фактам нарушений обязательных требований в сфере образования.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

– снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;
- не превышать долю контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и низкого риска (0,7% от общего числа контролируемых лиц);
- уменьшение доли административной нагрузки на контролируемых лиц;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц.

Показатели эффективности

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение	Сроки выполнения
1.	Выполнение Министерством требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ к составу и содержанию информации, размещаемой контрольно-надзорным органом на сайте в сети «Интернет»	Процент	100	В течение года
2.	Доля объявленных контролируемым лицам предостережений от количества поступивших в контрольно-надзорный орган сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Процент	100	В течение года
3.	Доля подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом, от общего количества контрольных субъектов	Процент	100	В течение года
4.	Доля проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, от количества поступивших заявлений о проведении профилактических визитов	Процент	100	В течение года
5.	Доля профилактических визитов с использованием мобильного приложения "Инспектор"	Процент	не менее 10	В течение года

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- количество проведенных профилактических визитов;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество информирований о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

- количество осуществленных консультаций в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Департамента письменных разъяснений.

Показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий, рассчитывается по формуле:

$$K_3 = \frac{\text{Количество проведенных профилактических мероприятий}}{\text{Общее количество контролируемых лиц}} \times 100\%$$

K₃ – при расчете учитываются профилактические мероприятия, проведенные за отчетный период в отношении контролируемых лиц

Присваивается значение 100% при $K_3 \geq 80\%$ (из приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25 апреля 2022 года № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»).

Таким образом, по состоянию на 17 декабря 2025 года проведено 1976 профилактических мероприятий, при этом показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий за 2025 год составляет 100%.

Очень важно при разработке Программы максимально учесть потребности и запросы контролируемых лиц.

Для получения информации о качестве реализуемых профилактических мероприятий Министерство проводит среди представителей подконтрольных субъектов изучение общественного мнения в форме анкетирования по следующим позициям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, об изменениях в системе обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе их проведения;

удовлетворенность подконтрольных субъектов состоянием профилактической работы.

Именно на это и был направлен опрос об удовлетворенности профилактической работой Министерства за 2025 год, который проводился в ноябре 2025 года.

По итогам указанного опроса установлено следующее.

Всего в опросе приняли участие 1303 контролируемых лиц (87,1% от общего числа ОО в регионе) , из них:

- 1) общеобразовательных организаций – 534 (99% от общего числа ОО в регионе);
- 2) дошкольных образовательных организаций – 438 (98,9 %);
- 3) организаций дополнительного образования – 163 (88 %);
- 4) профессиональных образовательных организаций – 49 (100%);
- 5) индивидуальных предпринимателей – 74 (90%);
- 6) организаций дополнительного профессионального образования – 22 (100%);
- 7) иных организаций – 22 (16%);
- 8) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1 (16,7%).

Сравнительная таблица «Опрос об удовлетворенности профилактической работой Министерства»

Удовлетворенность подконтрольных субъектов	2023 год	2024 год	2025 год
Удовлетворен	1468 (99,6% от КЛ)	1490 (99,7% от КЛ)	1295 (86,6% от КЛ)
Не в полной мере удовлетворен	6 (0,4% от КЛ)	5 (0,3% от КЛ)	8 (0,6% от КЛ)
Не удовлетворен	0 (0% от КЛ)	0 (0% от КЛ)	0 (0% от КЛ)
Всего контролируемых лиц (КЛ)	1474	1495	1496

Анализ ответов показал, что не в полной мере удовлетворены профилактической работой Министерства 7 (87,5%) из 8 организаций, в которых не проводились с 2022 года профилактические визиты, 7 (87,5%) из 8 организаций, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (от 5 до 1) с 2022 года по настоящее время, а именно:

- 1) общеобразовательные организации – 5 (0,9% от общего числа общеобразовательных организаций в регионе);
- 2) дошкольные образовательные организации – 1 (0,2% от общего числа дошкольных образовательных организаций в регионе);
- 3) организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1 (16,6 % от общего числа организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- 4) профессиональные образовательные организации – 1 (2 % от общего числа профессиональных организаций в регионе).

По итогам анализа опроса в декабре 2025 года по инициативе 2 общеобразовательных организаций, ответы которых указывали на удовлетворенность профилактической работой не в полной мере, проведены профилактические визиты, в том числе консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

Данные опроса будут учтены при подготовке доклада по обобщению правоприменительной практики за 2025 год и проведения консультирования как в ходе профилактического визита, так и на личном приеме в 2026 году с организациями, реализующими образовательную деятельность, ИП и иными организациями.

ПЛАН
проведения обязательных профилактических визитов в 2026 году

№ п/п	Объект контроля	Адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателям и деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля	Категория риска, к которой отнесен объект контроля	ИНН	ФИО (при наличии) гражданина или наименование организации	Адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)	Дата проведения	Срок проведения
<p style="text-align: center;">Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подлежащих обязательному профилактическому визиту (пункт 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, приказ Министерства от 1 сентября 2025 года № 1962 «Об отнесении объектов государственного контроля (надзора) к определенным категориям риска (с изменениями от 03.12.2025г)»</p>								
1.	Областное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Белгородский институт развития образования"	308007, Белгородская область, г. Белгород, ул. Студенческая, д. 14	Высокий	3123086109	Областное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Белгородский институт развития образования"	308007, Белгородская область, г. Белгород, ул. Студенческая, д. 14	01.04.2026	8 рабочих дней

2.	Муниципальное общеобразовательное учреждение "Солохинская средняя общеобразовательная школа Белгородского района Белгородской области"	309083, Белгородская область, Белгородский район, село Солохи, улица Школьная, дом 1а	Высокий	3102016580	Муниципальное общеобразовательное учреждение "Солохинская средняя общеобразовательная школа Белгородского района Белгородской области"	309083, Белгородская область, Белгородский район, село Солохи, улица Школьная, дом 1а	22.06.2026	7 рабочих дней
3.	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 17" города Губкина Белгородской области	309183, Белгородская область, город Губкин, улица Королева, дом № 3а; 309183, Белгородская область, г. Губкин, улица Королева, дом № 12а; 309183, Белгородская область, город Губкин, улица Королева, дом № 30; 309183, Белгородская область, город Губкин, улица Космонавтов, дом 4; 309183, Белгородская область, город Губкин, ул. Воинов-Интернационалистов, д. 1;	Высокий	3127503949	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 17" города Губкина Белгородской области	309183, Белгородская область, г. Губкин, улица Королева, дом № 12а	01.07.2026	8 рабочих дней

		309183, Белгородская область, город Губкин, ул. К. Маркса, д. 21. А						
4.	Индивидуальный предприниматель Вахрушева Юлия Николаевна	308519, Белгородская область, Белгородский район, п. Северный, ул. Пушкина, д. 2	Высокий	312327963128	Индивидуальный предприниматель Вахрушева Юлия Николаевна	308519, Белгородская область, Белгородский район, п. Северный, ул. Пушкина, д. 2	03.08.2026	8 рабочих дней