



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
Белгородской области**

ПРИКАЗ

17.04.2026

№ 918

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты
обобщения правоприменительной
практики, за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 4.10 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 8 декабря 2025 года № 598-пп, **приказываю**:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления министерством образования Белгородской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2025 год (прилагается).

2. Главному специалисту отдела сопровождения образовательной деятельности и образовательной политики областного государственного казенного учреждения «Центр сопровождения и обслуживания организаций в сфере образования Белгородской области» Проскуриной Т.Л. разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства образования Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность» – «Региональный контроль» – «Профилактические мероприятия» по ссылке: <https://obr.belregion.ru/profilakticheskie-meropriyatiya/>.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника департамента образовательной политики министерства образования Белгородской области Клименченко Е.Н.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00916F0F198451CB3E5595FA9F53B794F4

Владелец **Алексеева Людмила Михайловна**

Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

**Заместитель министра области –
начальник департамента
стратегического прогнозирования
и ресурсного обеспечения**

Л.М. Алексеева

Приложение
к приказу министерства образования
Белгородской области

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления министерством образования Белгородской
области регионального государственного контроля (надзора)
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций
отдыха детей и их оздоровления, за 2025 год**

1. Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления министерством образования Белгородской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2025 год (далее – доклад о правоприменительной практике), подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике проведено в период с 2 по 15 апреля 2026 года посредством размещения его на официальном сайте министерства образования Белгородской области (далее – Министерство) в разделе «Деятельность» – «Региональный контроль» – «Профилактические мероприятия» по ссылке: <https://obr.belregion.ru/profilakticheskie-meropriyatiya/>.

1.1. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями проведения Министерством обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный контроль), содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр), являются:

- обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных актов Белгородской области и иных нормативных правовых актов Белгородской области, обязательность применения которых

установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.2. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном контроле.

2. Общие положения

В 2025 году Министерство осуществляло региональный контроль в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 27 сентября 2021 года № 428-пп (далее – Положение о региональном контроле).

Предметом регионального контроля является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 13 февраля 2025 года Реестр содержал сведения о 790 лагерях, в том числе:

- организации отдыха детей и их оздоровления, функционирующие на базе образовательных организаций, которые осуществляют организацию отдыха, оздоровления и труда обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием – 509;

- организации отдыха детей и их оздоровления, функционирующие на базе образовательных организаций, которые осуществляют организацию труда и отдыха – 256;

- детские загородные организации отдыха детей и их оздоровления – 20;

- палаточные организации отдыха детей и их оздоровления – 2;

- санаторно-оздоровительные учреждения круглогодичного действия – 2;

- детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности – 1.

Региональный контроль осуществляется в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – контролируемые лица), включенных в Реестр.

Объектами регионального контроля являются организации отдыха детей и их оздоровления Белгородской области, включенные в Реестр.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о региональном контроле региональный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риск), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, в том числе объем проверяемых обязательных требований, интенсивность и результаты.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с учетом добросовестности контролируемых лиц объекты регионального контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска (далее – категории риска).

С учетом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты регионального государственного контроля (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Белгородской области, подлежат отнесению к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при следующих условиях:

Критерии отнесения объектов контроля	Категория риска
I. Критерии тяжести потенциальных негативных последствий	
Деятельность контролируемых лиц по представлению достоверных, актуальных и полных сведений о своей деятельности в Министерство для включения в Реестр	Низкий риск
II. Критерии вероятности несоблюдения обязательных требований	
Деятельность контролируемых лиц по представлению достоверных, актуальных и полных сведений о своей деятельности в Министерство для включения в Реестр при наличии обращения	Средний риск

(жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения Министерством	
Деятельность контролируемых лиц по представлению достоверных, актуальных и полных сведений о своей деятельности в Министерство для включения в Реестр при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьями 14.65, 19.4 и 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7,	Средний риск
Деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обозначенных требований, при круглогодичном действии контролируемых лиц	Высокий риск

Отнесение объекта регионального контроля к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с критериями.

В соответствии с приказом Министерства от 19 августа 2024 года № 2544 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления к определенным категориям риска» объекты регионального контроля отнесены к следующим категориям риска:

- высокий риск – 2;
- средний риск – 0;
- низкий риск – 788.

Виджет с отражением категоризованных объектов контроля, внесенных в единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК), размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» – «Региональный контроль» – «Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления» по ссылке: <https://obr.belregion.ru/reestr-organizacij-otdyha-detej-i-ih-ozdorovleniya/>.

Постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2024 года № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336» установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе на территории Белгородской области. Положения данного нормативного правового акта распространяются на все виды контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

До особого распоряжения реализация контрольными (надзорными) органами любых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», запрещена.

В данной связи основным направлением работы в рамках осуществления регионального контроля (надзора) в 2025 году стало проведение профилактических мероприятий.

Приказом Министерства от 16 декабря 2024 года № 3782 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Белгородской области, на 2025 год.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики на 2025 год составила 100%.

Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2025, что способствовало повышению информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерством в 2025 году проведены 82 консультации, из них:

- 46 – в телефонном режиме;
- 17 – в формате ВКС в ходе проведения совещаний;
- 1 – в очном формате в рамках проведения профилактического визита;
- 18 – в формате ВКС в рамках проведения профилактических визитов.

В ходе консультаций большинство вопросов касались порядка внесения изменений в Реестр, проведения профилактического визита, обязательных требований, предъявляемых к деятельности объектов регионального контроля, их соответствие критериям риска, основания и рекомендуемые способы снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году с руководителями контролируемых лиц, а также специалистами муниципальных органов управления образованием муниципальных и городских округов, курирующими вопросы отдыха и оздоровления детей, проведены 5 совещаний в очном и дистанционном форматах, в рамках которых обсуждались особенности осуществления Министерством регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, а также порядок внесения изменений в Реестр, обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления по актуализации Реестра.

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ Министерством проведено обобщение правоприменительной практики регионального контроля (надзора). По итогам обобщения правоприменительной практики подготовлен и утвержден приказом Министерства от 4 апреля 2025 года № 871 доклад о правоприменительной практике осуществления Министерством регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления за 2024 год. Доклад размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» – «Региональный контроль» – «Профилактические мероприятия».

В 2025 году Министерством было проведено 23 профилактических визита по заявлениям контролируемых лиц.

В ходе профилактических визитов организации отдыха детей и их оздоровления проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица и к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и о периодичности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

По результатам проведения профилактических визитов в 2025 году фактов непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или причинного вреда (ущерба) не установлено.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу должностным лицом Министерства объявляется предостережение.

В данной связи на основании имеющейся в Министерстве информации о том, что в период летней оздоровительной кампании 2025 года от руководителей 6 детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием, функционирующих на базе общеобразовательных организаций, не поступало уведомлений об актуализации сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, включенной в Реестр.

Министерством было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Обеспечена своевременная информированность и доступность информации для контролируемых лиц об осуществлении Министерством регионального контроля посредством размещения и актуализации на официальном сайте Министерства информации об обязательных требованиях законодательства (нормативных правовых актах или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществлялась при реализации регионального контроля).

Все подконтрольные объекты уведомлены о возможности подачи заявлений на проведение профилактического визита и консультирования через личный кабинет организаций отдыха детей и их оздоровления на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Для исключения ошибок в заполнении Реестра и внесении необходимых изменений были созданы и размещены на официальном сайте в разделе «Деятельность» – «Региональный контроль» – «Профилактические мероприятия»:

- памятка по заполнению Реестра, включающая комментарии и примеры заполнения каждой графы Реестра;

- алгоритм внесения изменений в Реестр.

В соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 25 сентября 2023 года № 743-рп «О внедрении стандартов клиентоцентричности и их принципов», приказом Министерства от 4 августа 2025 года № 1840 «Об утверждении порядка сбора и анализа обратной связи (от внешних и внутренних клиентов) министерства образования Белгородской области» Министерством 1 раз в квартал осуществляется сбор и анализ обратной связи об удовлетворенности процедурами проведения мероприятий в рамках группы процессов «Государственный контроль (надзор)».

В 2025 году сбор обратной связи осуществлялся по оценке осуществления профилактики нарушений обязательных требований. В опросе приняли участие 485 респондентов.

Анализ удовлетворенности процессом показал, что большинство респондентов удовлетворено процессами предоставления государственной услуги (82,9% опрошенных).

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- представление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;
- представление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;
- представление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;
- непредставление актуальных, достоверных и полных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр.

Постановлением Правительства Белгородской области от 14 июня 2022 года № 351-пп «Об утверждении перечней ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора) в Белгородской области» утвержден показатель «Доля идентификационных номеров налогоплательщиков (далее – ИНН) организаций, осуществляющих деятельность в сфере отдыха детей и их оздоровления, не актуализированных в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (%)». Целевое значение указанного показателя не должно превышать 2,5%.

Данный показатель является процентным соотношением количества ИНН организаций, не актуализированных в Реестре, и общего количества ИНН организаций, внесенных в Реестр. Значением ключевого показателя является доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в адрес организаций, осуществляющих деятельность в сфере отдыха детей и их оздоровления, не актуализированных в Реестре в течение 2025 года.

В 2025 году организаций отдыха детей и их оздоровления, неверно указавших в Реестре об ИНН, выявлено не было (значение показателя составило 0%).

Таким образом, целевой показатель достигнут.

Обращений в Министерство по вопросам осуществления регионального контроля в 2025 году не поступало.

3. Совершенствование нормативных правовых актов о региональном контроле

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено. Предложения по совершенствованию законодательства по профилактике нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления отсутствуют.